

区国研会举办第一期萧山区属国有企业
中青年干部培训班

萧山区“十四五”产业空间高水平布局规划
(节选)

萧山国资：直面问题挑战
始终保持攻坚克难的创业激情

全面依法治国与国家治理体系和治理能力
现代化的内在逻辑及其运行形态

国有经济研究

State-owned Economy Research



国研会微信

2021年
第3期
总第15期

(内部资料 仅供交流)



主管单位：萧山区财政局

主办单位：萧山区国有经济研究会

刊头题字：谭勤奋

理事单位：杭州萧山国有资产经营集团有限公司

杭州萧山金融控股集团有限公司

杭州萧山环境集团有限公司

杭州萧山城市建设投资集团有限公司

杭州萧山交通投资集团有限公司

浙江湘旅控股集团有限公司

杭州空港投资开发有限公司

杭州萧山经济技术开发区国有资产经营有限公司

浙江万丰企业集团公司

编辑委员会：裘国平 胡妙生 许广文

夏柏林 吴水忠 江 峰

夏国燕 徐宁军 李迪鸣

钱芳芳 宋玉晶 王国娟

陈文亮

执行编辑：李迪鸣

责任编辑：任倚山 金宵赞 方汉颖 应 昂

会员单位

杭州萧山国有资产经营集团有限公司

杭州萧山金融控股集团有限公司

杭州萧山环境集团有限公司

杭州萧山城市建设投资集团有限公司

杭州萧山交通投资集团有限公司

浙江湘旅控股集团有限公司

杭州空港投资开发有限公司

杭州萧山经济技术开发区国有资产经营有限公司

杭州萧山钱江世纪城开发建设有限责任公司

浙江万丰企业集团公司

中国电信股份有限公司杭州萧山区分公司

杭州前进齿轮箱集团股份有限公司

杭州萧山医药有限公司

杭州萧山颐乐养老集团有限公司

浙江萧山老年医院

杭州萧山智慧城市投资管理有限公司

杭州萧山国投商业资产管理有限公司

杭州萧山市场建设开发服务有限公司

杭州萧山农产品批发市场有限公司

杭州萧山新世纪市场园区开发有限公司

杭州萧山食品有限公司

杭州萧山国营商业有限公司

杭州萧山乡村振兴投资建设开发有限公司

杭州萧山闻堰产业园区开发有限公司

杭州萧山蓝天宾馆有限公司

杭州萧山国投嘉时物业管理有限公司

杭州萧山国投瑞康医学影像诊断中心有限公司

杭州前进锻造有限公司

杭州前进联轴器有限公司

杭州前进进出口贸易有限公司

杭州萧山西门药店有限公司

杭州萧山融资担保有限公司

杭州萧山市民卡有限公司

杭州萧山城市建设发展有限公司

杭州萧山城市交通开发有限公司

杭州萧山城市绿色能源有限公司

杭州萧山三阳房地产投资管理有限公司

杭州萧山城区建设有限公司

杭州萧山地铁投资开发有限公司

杭州萧山长途汽车运输有限公司

杭州萧山国际机场高速公路建设开发有限公司

杭州萧山交投资产经营开发有限公司

杭州萧山浦阳江建设开发有限公司

杭州萧山路桥工程有限公司

杭州萧山交通建设管理有限公司

CONTENT | 目录

中国石化杭州萧山万丰石油有限公司
杭州萧山供销市场开发有限公司
杭州万丰置业有限公司
杭州萧山农业生产资料有限公司
浙江环强再生资源开发有限公司
杭州萧山广电国有资产经营有限公司
杭州萧山城中村改造投资开发有限公司
杭州萧山科技城投资开发有限公司
中国光大银行股份有限公司杭州萧山支行
中国银行股份有限公司萧山分行
中国农业银行股份有限公司萧山分行
兴业银行股份有限公司杭州萧山支行
中国工商银行股份有限公司萧山分行
浙江萧山农村商业银行股份有限公司
中国建设银行股份有限公司杭州萧山支行
中信银行股份有限公司杭州萧山支行
交通银行股份有限公司杭州萧山支行
中国邮政储蓄银行股份有限公司杭州市萧山区支行
浙商银行股份有限公司杭州萧山分行
上海浦东发展银行股份有限公司杭州萧山支行
华夏银行股份有限公司杭州萧山支行
广发银行股份有限公司杭州萧山支行
宁波银行股份有限公司杭州萧山支行
杭州银行股份有限公司萧山支行
南京银行股份有限公司杭州萧山支行
上海银行股份有限公司杭州萧山支行
中信证券股份有限公司杭州金城路证券营业部
浙商证券股份有限公司杭州萧山永久路证券营业部
国信证券股份有限公司浙江分公司
中国人民财产保险股份有限公司杭州市萧山支公司
万向创业投资股份有限公司
杭州传化科技城有限公司
浙江东南网架集团有限公司
浙江开元物业管理股份有限公司
浙江绿色大地投资建设集团有限公司
七彩文化科技集团有限公司
宝盛控股集团有限公司
浙江六和律师事务所
浙江王建军律师事务所
杭州市会展新城开发建设有限公司
杭州萧山三江创智新城建设发展有限公司
杭州巨创网络科技有限公司
浙江萧峰建设集团有限公司
中国平安财产保险股份有限公司杭州市萧山支公司

国企观察

- 01 浙江省国资委与深圳证券交易所签署战略合作协议
- 01 我省国资交易数字化整合再提速
浙江产权交易所金华分中心挂牌成立
- 02 国务院：把科技成果转化绩效作为核心要求，
纳入国有企业创新能力评价
- 02 国务院国资委这些措施加快国有经济布局优化和结构调整

数据观察

- 03 我国制造业增加值连续11年世界第一
- 03 对标世界一流管理提升行动年底前要完成80%清单目标
- 04 第二批综改试验正式启动实施 杭州市区域综改方案获批
- 04 2021年1-8月全国国有及国有控股企业经济运行情况

要闻报道

- 05 萧山区“十四五”产业空间高水平布局规划（节选）

特别报道

- 13 区国研会联合萧山金控集团召开发展恳谈会
暨新发展格局下的经济发展模式专家分享会
- 15 区国研会召开2021年度大学生暑期实习总结会
- 16 区国研会举办第一期涌潮沙龙交流活动
- 17 区国研会举办第一期萧山区属国有企业中青年干部培训班

会员动态

- 19 萧山国资：直面问题挑战 始终保持攻坚克难的创业激情
- 22 萧山交投：民呼我为——提速提质应民意 建好放心安置房
- 24 空港投资公司：扛起新使命，彰显自贸区建设的空港担当
- 28 萧山科技城：以改革创新之力 努力成为新时代共同富裕
新标杆的那颗最亮“星”
- 32 三江汇·创谷：深化党建+融合 助力三江蝶变

依法治企

- 36 全面依法治国与国家治理体系和治理能力
现代化的内在逻辑及其运行形态

新会员单位

- 45 杭州市会展新城开发建设有限公司
- 47 浙江萧峰建设集团有限公司
- 48 杭州巨创网络科技有限公司

浙江省国资委与深圳证券交易所 签署战略合作协议

8月26日，浙江省国资委与深圳证券交易所战略合作框架协议签约仪式在杭州举行。根据协议，双方将共同构建合作发展的新平台、新机制，深挖浙江国有企业创新资源潜力，共同推动浙江国有上市公司高质量发展。本次战略合作旨在贯彻落实国企改革三年行动方案和国务院《关于进一步提高上市公司质量的意见》精神，进一步推动浙江国有上市公司高质量发展。根据协议，双方将发挥各自优势，围绕建立和完善拟上市资源培育、上市公司监管、债券市场融资等方面展开交流合作，建立高层定期会晤、工作交流互通、专人日常联络等工作机制。

我省国资交易数字化整合再提速 浙江产权交易所金华分中心挂牌成立

9月9日，浙江产权交易所金华分中心暨金华市国有产权统一平台正式挂牌成立。金华产权交易所接入“浙交汇”系统，其市县两级国有产权交易将全部纳入浙江省国有资产交易数字化平台，平台整合提升第一时间节点目标任务基本完成。至此，已有绍兴、湖州、温州、金华等4地市的国有产权交易机构入驻浙江省国有资产交易数字化平台。

今年8月，浙江省深化国企改革工作领导小组办公室印发的《全省国有资产交易数字化平台整合提升实施方案》明确，在今年年底前，完成省、市、县三级国资交易机构整合，全省国资交易统一纳入“浙交汇”数字化交易平台，实现全省国有资产交易“一个平台、一网通办、一体监管”。此次金华分中心成立，是省市双方落实省委、省政府重大决策部署、服务经济社会发展的具体行动，是推动我省国企改革三年行动和国资国企数字化改革加速落地的重要一环，更是进一步推动国资监管方式、机制、流程深层次转变的重要举措。

国务院：把科技成果转化绩效作为 核心要求，纳入国有企业创新能力评价

日前，备受业内期待的《关于完善科技成果评价机制的指导意见》（简称《意见》）正式出炉。《意见》指出，要完善科技成果评价激励和免责机制。对于国有企业科技成果转化工作，在以下三方面做出了具体要求。

一是把科技成果转化绩效作为核心要求，纳入高等院校、科研机构、国有企业创新能力评价，细化完善有利于转化的职务科技成果评估政策，激发科研人员创新与转化的活力。

二是健全科技成果转化有关资产评估管理机制，明确国有无形资产管理的边界和红线，优化科技成果转化管理流程。

三是开展科技成果转化尽责担当行动，鼓励高等院校、科研机构、国有企业建立成果评价与转化行为负面清单，完善尽职免责规范和细则。推动成果转化相关人员按照法律法规、规章制度履职尽责，落实“三个区分开来”要求，依法依规一事一议确定相关人员的决策责任，坚决查处腐败问题。

国务院国资委这些措施加快 国有经济布局优化和结构调整

日前，为贯彻落实“十四五”规划纲要，国务院国资委对“十四五”时期国资国企发展、改革、监管、党建等工作进行了系统谋划和具体部署。在针对国有经济如何布局优化和结构调整方面，国务院国资委有关负责人表示，“十四五”期间，国资委将大力推动国有资本更多投向关系国计民生的重要领域和关系国家经济命脉、科技、国防、安全等领域，大力发展实体经济，使国有经济在战略安全、公共服务领域的主体作用更加突出，在战略性前瞻性新兴领域的发展动能更加强劲，在基本民生领域的有效供给更加充足，不断提升国有资本配置效率和整体功能。

此外，国务院国资委将指导推动中央企业坚持市场化原则，加大同民营企业等各类所有制企业的合作力度，助力营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争的市场环境；进一步强化充分竞争领域国有资本收益目标和财务硬约束，依托市场竞争机制实现优胜劣汰，提高国有资本配置效率。

我国制造业增加值连续11年世界第一

自2010年以来，我国制造业增加值已连续11年位居世界第一，占全球比重接近30%。作为世界上工业体系最为健全的国家，在500种主要工业产品中，我国有40%以上产品的产量居世界第一。

工信部统计显示，我国工业拥有41个大类、207个中类、666个小类，是全世界唯一拥有联合国产业分类中所列全部工业门类的国家。最新发布的世界500强企业榜单中，我国工业领域企业有73家入围，比2012年增加28家，“中国制造”在全球产业链供应链中的影响力持续攀升。

高技术制造业占规模以上工业增加值比重从2012年的9.4%提高到2020年的15.1%；装备制造业占规模以上工业增加值比重从28%提高到33.7%。技术改造投资占工业投资比重提高到47.1%，新技术、新材料、新装备、新工艺广泛应用，规模以上工业企业新产品销售收入占主营业务收入比重提高到20%左右。

对标世界一流管理提升行动 年底前要完成80%清单目标

2020年，国资委公布了《关于开展对标世界一流管理提升行动的通知》（以下简称《通知》），该《通知》明确，到2022年国有重点企业管理理念、管理文化更加先进，管理制度、管理流程更加完善，管理方法、管理手段更加有效，管理基础不断夯实，创新成果不断涌现，基本形成系统完备、科学规范、运行高效的中国特色现代国有企业管理体系，企业总体管理能力明显增强，部分国有重点企业管理达到或接近世界一流水平。

根据国有企业改革三年行动重点任务考核方案，到今年年底前，对标世界一流，提升清单目标完成率要达到80%、重要分子公司要实现全覆盖，确保取得实际效果。”9月8日，国务院国资委党委委员、副主任翁杰明向记者表示，“当前，对标提升管理行动已时间过半、任务过半，进入推动落实的关键阶段。”在“对标世界一流管理提升现场推进会”上，国资委公布了数百家标杆企业及项目，开展管理标杆创建，被认为是落实改革三年行动的关键举措。

为推动对标世界一流管理提升行动走深走实，国资委开展管理“三个标杆”创建行动，从基层企业、专业对标领域和企业集团三个层面，深入挖掘管理能力突出、特点鲜明和影响力较强的企业典型，选树出200个标杆企业、100个标杆项目和10个标杆模式，切实发挥标杆引领示范作用。

第二批综改试验正式启动实施 杭州市区域综改方案获批

杭州地处长三角核心区域高质量参与长三角一体化发展为其深化国企改革创造了很好的产业链、供应链、创新链生态条件，加之这一地区对外开放程度高，外资和民营经济都非常活跃，所以提出到2022年，力争区域内省市国资监管企业资产总额、净资产分别超过5.6万亿元、1.8万亿元，平均年度投资总额超过2500亿元，资产总额或营业收入千亿级企业达到10家，新增10家左右国有控股上市公司、1至2家世界500强企业，形成一批有影响力的行业龙头企业。今年3月，国务院国有企业改革领导小组办公室举行媒体通气会，通报区域性国资国企综合改革试验进展成效。浙江作为第二批综改试验区，在会上介绍了改革方案。主要改革思路分为四方面，一是立足全面推进国企改革三年行动。二是突出区域综改先行先试、系统集成。三是发挥省市联动、要素集聚优势。四是打造国资国企改革浙江样板。

2021年1-8月全国国有及国有控股企业 经济运行情况

2021年1-8月，全国国有及国有控股企业（以下称国有企业）主要效益指标保持增长，国有经济延续稳定复苏态势。

一、营业总收入。1-8月，国有企业营业总收入474191.2亿元，同比增长24.9%，两年平均增长9.6%（以2019年相应同期数为基数，采用几何平均的方法计算）。其中中央企业266244.7亿元，同比增长23.3%，两年平均增长7.9%；地方国有企业207946.5亿元，同比增长27.0%，两年平均增长11.8%。

二、利润总额。1-8月，国有企业利润总额31249.4亿元，同比增长75.0%，两年平均增长13.9%。其中中央企业20790.5亿元，同比增长72.9%，两年平均增长14.0%；地方国有企业10458.9亿元，同比增长79.5%，两年平均增长13.6%。

三、应交税费。1-8月，国有企业应交税费34848.3亿元，同比增长21.0%，其中中央企业24378.4亿元，同比增长17.8%，地方国有企业10469.9亿元，同比增长29.2%。

四、资产负债率。8月末，国有企业资产负债率64.3%，同比下降0.2个百分点，中央企业66.9%，同比下降0.7个百分点，地方国有企业62.7%，同比上升0.2个百分点。

萧山区“十四五”产业空间高水平布局规划（节选）

■ 文/萧山区发展和改革局

一、现实基础和发展背景

（一）现实基础

1、综合经济实力持续增强，产业转型升级有实质性突破。“十三五”以来，在浙江经济快速转型、杭州城市快速发展的背景下，作为工业大区的萧山砥砺前行，奋力开拓，综合经济实力持续增强，2020年实现地区生产总值1828亿元，户籍人均生产总值15.23万元，一般公共预算收入293.89亿元。全区三次产业结构由2015年的3.6:53.7:42.7（含大江东）调整为2020年的3.0:38.1:58.9，城市化水平提高至74.5%，进入了以服务业为主导的工业化后期和钱江两岸相拥融合的都市化发展新阶段。

三次产业发展和布局情况如下：

——制造业总体发展速度趋缓，转型升级显成效。“十三五”时期，萧山通过“数智化”转型、“以亩产论英雄”、“4286产业载体”、“产业集群和链长制”等政策举措，全力推进制造业转型升级。虽然制造业增加值年均增速低于GDP增速，但数字经济核心产业、高端装备、电子信息、生物医药等战略性新兴产业培育初见成效，2020年制造业增加值中高新技术产业增加值占比达到了29.6%。化纤纺

织、汽车零部件两大传统支柱行业仍保持强竞争力，荣盛、恒逸两大化纤巨头继续领跑全国同行，萧山区内化纤实际产能超过500万吨，约占全国总产量的8%；万向钱潮、亚太机电、兆丰机电、雷迪克等规模以上汽车零部件企业达60家，产品涵盖主要汽车零部件领域。

——制造业总体布局呈大范围分散、小区域集中。萧山各地制造业勃兴于农村工业化时期，在经历“村村点火”、“马路经济”、“工业小区”等发展阶段后，制造业越来越向“4286产业载体”为重点的平台集聚。从三大区域、镇（街道）平台看，2020年中心城区和东部合占全区规上制造业增加值的82.8%左右；其中作为最大工业平台的经济技术开发区比重为23.5%，瓜沥镇占比13.8%。从行业布局看，汽车零部件产业主要在中部，化纤材料产业集中在东片。部分镇（街道）块状经济特色鲜明，如新塘羽绒、浦阳工艺鞋、义桥五金机械和装饰布、河上纸包装、瓜沥装饰卫浴、南阳雨伞和童装等。

——服务业发展较快，进一步向都市服务业转型。自2016年起，服务业比重超过二产，成为萧山经济增长的主引擎、税收增加的主源泉和投资增量的主动力。全区服务业结构持续优化，体系不断完善，数字经济、金融、商

贸、旅游等总量不断攀升，物流、文创、房地产等保持较好发展态势，交通物流、旅游、房地产、金融、信息等行业服务对象已经延伸至全市、全省乃至国外。从空间布局看，萧山服务业，尤其是数字经济等高层次服务业主要集聚在中心城区。2020年1-11月中心城区规上服务业增加值占全区的69.5%，并形成了钱塘江金融城、信息港小镇、图灵小镇、市心南路普通商业区、市北商务办公区、湘湖旅游区、传化物流园区、机场东北端物流电商区等集群化布局区块。

——农业处于结构和布局调整的转型发展阶段，在提供鲜活农产品供给、营造生态空间、增值美丽乡村、发展延伸产业、提供农村就业等方面发挥重要作用。“十三五”时期，萧山以“特色农业、品牌农业、休闲农业、创意农业、数字农业”为方向，大力发展都市型现代农业，综合实力不断提升。2020年农业增加值虽然占GDP的比重下降到3.16%，但发展质量明显提升，农业经营主体规模化，设施农业、循环农业、休闲观光农业等新业态比重提高，服务型、经营型、科研型农业发展较快。全区农业标准化生产比重达65%以上，主要农作物和畜禽良种覆盖率分别达95%和98%，主推技术普及率90%以上。在城市化推进造成农业用地减少、禁养区扩大的情境下，农业内部结构呈现畜牧业产量萎缩、粮食产量下降，蔬菜、花木、水产和茶果等产量上升的态势；布局上，“蔬菜东移、苗木南迁”现象明显。

2、区域发展总体呈“一心两翼”格局：中心拓面、产业集聚；两翼调整，亮点纷呈。萧山“一心两翼”的区域发展格局是在地形结

构、交通区位结构和城乡空间结构等的综合影响下形成的。“十三五”以来，中心城区建设继续四面开拓，服务业集聚，发展继续领先；两翼产业结构变动加快，东部制造业地位更加突出，南部旅游经济进展明显。

三大区域具体发展情况如下：

中心城区。到2020年底，建成区面积超过180平方公里，都市形象日益丰满，城市综合服务功能日益完善。地区生产总值占全区乡镇、平台合计的比例为53.97%，形成以现代服务业（包括房地产、楼宇经济、商贸物流、金融、餐饮、旅游、科技研发等）为主体，先进制造业（汽车零部件、机械装备、数字经济、纺织等）有地位的发展格局。制造业持续“退二进三”、“退劣进优”，经济开发区市北板块进一步向高层次商务区转型，桥南板块、科技城向“城市新区、工业新城”转变。数字经济核心产业、高层次服务业快速发展，高端要素加快集聚，钱江金融城、信息港小镇、机器人小镇产业配套综合体基本建成；湘湖度假区、南部新城产业内容继续充实，服务业和制造业融合势头良好。

东部地区。2020年地区生产总值占全区乡镇、平台合计的29.06%，其中一产、二产增加值分别占全区乡镇、平台合计的48.02%、36.50%，现代农业和制造业在全区占有重要地位。制造业以化纤、纺织服装、汽车配件、医药化工为主，服务业以临空经济示范区的物流、商贸为主。瓜沥小城市、益农制造基地也是东片地区发展的重点。

表1-1 萧山区三大区域2020年主要经济指标

区域	中心城区	南片	东片	合计
常住人口（人）	1101581	395056	515062	2011699
占全区比（%）	54.76	19.64	25.60	100
面积（平方公里）	182	450	316	948
占全区比（%）	19.20	47.47	33.33	100
地区生产总值（万元）	9476444	3980039	5103250	17559733
占全区乡镇、平台合计比（%）	53.97	22.67	29.06	100
第一产业增加值（万元）	121731	168048	267701	557480
占全区乡镇、平台合计比（%）	21.84	30.14	48.02	100
第二产业增加值（万元）	2875928	1393168	2396050	6565146
占全区乡镇、平台合计比（%）	43.81	21.22	36.50	100
第三产业增加值（万元）	6478785	1518823	2439466	10437107
占全区乡镇、平台合计比（%）	62.07	14.55	23.37	100

1、资料来源：《2020年萧山统计年鉴》（征求意见稿）。2020年全区GDP1828亿元，其中乡镇和各平台合计为1756亿元。

2、中心城区数据包括宁围、北干、城厢、新街、蜀山、新塘、闻堰和经济技术开发区本级、湘湖旅游度假区本级、钱江世纪城；东片数据包括空港本级、南阳、靖江、瓜沥、衙前、益农、党湾等镇（街道）和红山农场；南片数据包括楼塔、河上、戴村、临浦、浦阳、进化、所前、义桥。

南片地区。2020年地区生产总值占全区乡镇、平台合计的22.67%，三次产业在全区的地位都不高。制造业以机械、纺织服装、包装等

为主，服务业以休闲旅游、商贸为主。南片地区是萧山重要的生态屏障，近年来，通过新兴制造业引入、美丽乡村建设，南片地区在全区的地位有所提高，但差距依然明显。

当前萧山产业发展和布局中存在的主要问题有：支撑产业转型升级的创新能力有限，传统产业比重偏高，高层次产业发展不足；经济发展对房地产依赖程度偏高，地价趋高，征迁成本趋高，影响制造业高质量发展；工业用地开发强度不高，低效用地多，新增工业用地指标紧张。区域发展不平衡，特别是南部地区相对滞后；区级及镇（街道）平台较多，统筹协调发展难度大，经济技术开发区、钱江世纪城、临空经济区等主要平台对萧山经济发展带动作用还不够突出。主要交通廊道割裂萧山大地，干扰了区块间联动发展；地铁规划建设对南部地区和东部地区考虑不足。

（二）发展背景

从总体宏观背景看，当前及今后一个时期，我国仍处于重要战略机遇期，为萧山产业发展和布局提供了良好的环境。我国经济长期向好的基本面没有改变，现代化建设进入新阶段，人民对美好生活的向往呈现多样化、多层次、多方面特点。浙江处于实现新的更大发展的关键突破期，正在全力争创社会主义现代化先行省。杭州处于“亚运会、大都市、现代化”重要窗口期，正在加快建设社会主义现代化国际大都市，高水平打造“数智杭州宜居天堂”。萧山将加快建设“亚运国际城数智新萧山”，奋力开启高水平全面建设社会主义现代化新征程。

从影响产业布局的因素看：

——全域生态化、产城融合化与城乡一体化将成为生态文明时代萧山发展的必然要求。萧山必须深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，全面制定和实施国土空间规划体系，划定并管控三线一单等空间边界，使生态斑块、绿廊与产业区块、人居区块有机融合，推进城乡运作机制一体化，深化生态文明建设。

——杭州进入人口快速集聚、南北拥江融合的都市化快速发展阶段，萧山尤其是中心城区的产业发展必须适应都市环境和高企地价。

“十四五”时期预计杭州城区人口年度增长至少在50万以上，建成区面积继续扩大，原“一主三副”逐步融合为一个极核，钱塘江成为杭州城中之江。萧山中心城区继续四面外拓，人口持续集聚，中心城区产业需要继续转型发展和调整布局，以适应新的城市环境，提升城市能级。

——公路、地铁等交通路网建设持续展开，区内各地区位结构进一步扁平化。“十四五”时期，杭州都市区将进一步加密加宽加高（高架）加深（隧道）路网，绕城公路以内“四纵五横三连一抬升”快速路网体系的形成、二绕与杭州中环的建设，将使东片和南片的道路网络化、便捷化程度继续提高，有利于集聚产业。与此同时，地铁线路在城市产业布局中的影响力明显提升，地铁网络触及地区更有利于产业集聚，尤其是沿线站口地段将对相关服务业和人居环境产生积极影响。

——数字经济时代业态融合化发展、产业集群化布局的趋势更加明显。随着产业数字化

改造进程的推进，制造业和服务业融合发展，传统分工模式将被重新糅合梳理，具有产城融合特性的2.5产业等新业态层出不穷。在此基础上，必须强化产业链思维，进一步引领都市区内部的服务业和外围制造业集群化布局，切实增强规模经济和范围经济对产业竞争力和创新力的提振作用。“十四五”时期萧山需要根据上述发展趋势和要求，突破传统路径，优化产业布局。

二、指导思想、基本原则和总体布局

（一）指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察浙江、杭州重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以高水平建设“亚运国际城数智新萧山”，奋力打造“重要窗口”示范样板为导向，依靠科技创新和机制创新，发力建设省域新制造中心和服务业高地，形成“一带引领、三区联动、多极支撑”的产业空间布局，实现产业集聚集群、区块紧凑有度、产城有机融合，为勇当省市社会主义现代化建设排头兵提供强有力支撑。

（二）基本原则

——遵循规律，统筹兼顾。产业布局中，要遵循地域经济规律、产业发展规律和都市成长规律，使市场机制通过区位地价效应、规模经济效应和产业集群效应发挥最基础性作用，

达到地尽其用、业尽其能。在此基础上，综合运用产业发展导向目录、“三线一单”、“4286载体”、“亩均论英雄”等政策工具，统筹三大产业在三大区域和主要平台的布局，实现整体高效、区域协调。

——突出重点、区块联动。根据产业发展阶段性规律和城市区位变化规律，将不同门类行业分别导向到若干重点平台，推进新制造业、现代服务业的快速集聚与发展，有效提升城市能级。注重不同板块、不同平台间总量、结构、产业关联等方面的协调，力争实现整体联动发展。

——集聚集群、产城融合。把握产业集群化的背景和趋势，推进产业链的成组布局，实现集聚发展，提高产业创新能力。把握产业转型升级的内在特征和全域城市化的趋势，着力提高园区生态化水平，实现人居单元和产业园区的生态“和谐”，促进产城融合。

——远近结合、持续发展。在把握客观规律基础上，要注重远近效益结合。在新旧动能转换期，产业布局不能过度重视近期利益，要通过有序改造、合理留白等方式，既为稳定增长提供发展平台，又为远期优质产业留足发展空间，保持萧山经济稳定持续发展。

（三）发展定位

“十四五”时期是萧山产业转型发展的关键时期。顺应科技进步带来的发展机遇，要以数字经济为引领，新兴产业发展与传统产业数智化改造并进，三次产业融合发展，构筑与都市发展、区位环境、经济体量相匹配的现代产业体系：

——长三角地区重要的先进制造业基地。长三角南翼重要的以纤维新材料、智能网联汽车、智能装备制造、生物医药、电子信息等为主的制造业基地，成为产业数字化的引领区；

——浙江省现代服务业中心的重要组成部分。作为杭州大都市的核心组成部分，辐射浙江省域以数字经济、商贸物流、会展、金融、研发设计、文化创意等为主体的现代服务业中心；

——浙江都市型现代农业先行区。以生态果蔬、花卉苗木、水产养殖等为特色的都市型现代农业基地，和一二三产融合发展的综合性现代农业服务中心。

（四）布局框架

遵循大都市扩张的内在规律，着力构建“一带引领、三区联动、多极支撑”空间总体布局，形成萧山“北旺、中优、东兴、南秀”的区域发展格局。

1、一带引领。全面实施“拥江发展”战略，在钱塘江南岸近江区域，以优良生态和美丽景观为依托，吸引创新要素建设钱塘江国际创新带，辐射带动萧山全域发展。统筹三江汇、钱江世纪城、萧山科技城、临空经济区及会展新城等沿江板块的发展。导入数字、未来、美丽元素，高品质布局沿江区域空间，打造独特的城市功能载体，形成引领未来生活的美丽沿江景观，集成融创新、智能、产城、生态于一体的世界级滨水城市综合发展带。

表2-1 萧山区三大产业区产业布局导向

名称	范围	内部空间组织	发展定位
中部都市 中央活力区	由宁围、盈丰、北干、城厢、新街、蜀山、新塘、闻堰等街道以及所前镇、义桥镇部分区域组成。拥有经济技术开发区、钱江世纪城、湘湖国家旅游度假区、湘湖·三江汇未来城市先行实践区等发展平台。	形成五个单元：钱江世纪城中央商务区，即盈丰；城区北部都市新经济发展区，即宁围、新街北；老城区都市产业更新区，包括北干、城厢部分；城区东部都市产业发展区，包括新街南、新塘及所前北；湘湖三江汇未来城市产业区，包括闻堰、蜀山、城厢南、义桥北。	突出创新化、高端化、融合化导向，大力推进总部经济、商务会展、金融商贸、研发设计、文化休闲等服务业，在桥南区块、科技城等地聚焦发展生物医药、集成电路等高端智能制造产业，打造以生产性服务业为主导、高端智能制造业为重点的综合性都市产业区。
东部智能 制造引领区	包括南阳、靖江、瓜沥、衙前、益农、党湾等镇（街道）和红山农场。拥有临空经济示范区、开发区益农板块等发展平台。	形成三个单元：临空现代服务与智能制造产业区，包括南阳、靖江、红山和瓜沥北（大园）；瓜沥—衙前智能制造与城镇服务产业区，包括瓜沥南和衙前；围垦平原智能制造与都市农业区，包括益农、党湾。	突出智能化、绿色化、融合化导向，合理培育布局装备制造、临空经济、商务会展等产业集群，加快推进绿色智造产业新城、会展新城、杭州湾生物科技谷等重大平台项目建设，着力打造智能制造引领区。高水平发展生态农业、休闲旅游业。
南部生态 经济样板区	包括楼塔、河上、戴村、临浦、浦阳、进化等镇和所前、义桥两镇的部分区域。部分纳入湘湖·三江汇未来城市先行实践区。	包括两个条带单元：永兴河流域产业带，包括义桥南、楼塔、河上、戴村； 浦阳江—西小江流域产业带，包括临浦、浦阳、进化和所前南。	突出集约化、融合化、生态化发展主线，整合生态、人文和产业资源，培育发展绿色制造、科创、文创等产业，继续推进旅游休闲、养生养老、体育和精细农业的发展，打造生态经济样板区。

2、三区联动。根据三大区域各自的比较优势实行差异化发展，强化中心城区对东、南两翼的带动作用。在中心城区—东南两翼之间，努力形成服务业与制造业联动、创新创意与生产加工联动。

3、多极支撑。将有限的创新要素、资源投入集聚到钱江世纪城、萧山经济技术开发区、杭州临空经济示范区、湘湖国家旅游度假区、南站新城、瓜沥和临浦小城市等若干个平台，实现集聚发展。强化平台内、平台间产业关键，辐射带动全区快速发展。

4、“北旺、中优、东兴、南秀”。

“北旺”。通过钱江世纪城中央商务区和城区北部都市新经济发展区的建设，打造杭州都市区的核心区。形成高层次服务业兴旺发

达、创新能力强，人口集聚、配套完善，环境友好、生态宜居的，融创新、智能、产城、生态于一体的世界级滨水城市综合发展带。

“中优”。通过老城区都市产业的有机更新、文化提质和以南站新城为核心的城东都市建设，全面实现萧山城市中心品质升级和产城融。高雅的文化景致、便利的服务设施和适度的都市产业空间融为一体，体现出都市核心区的优雅和精美。

“东兴”。通过会展新城的全面建设、临空自贸区的带动发展、瓜沥小城市的升级改造和益农现代产业基地的成长壮大，东片区域进一步集聚一批高层次的现代服务业与智能制造产业，城市化建设达到新水平，都市农业增色美丽经济，到处呈现一派兴旺景象。

“南秀”。以时代高架为南北主轴，03省道及东复线为次轴，通过三江汇（湘湖）未来城市产业区引领建设，智能制造、现代服务业植入主要城镇，形成南部的产业空间布局脉络，整体呈现以秀丽山水为基底，现代产业园区、人居单元与生态斑块互融互合的局面，形成“南秀”。

三、区域总体布局

以“三线一单”为基础，以都市圈层结构为依托，按照产业集聚集约、区块紧凑有度、产城有机融合、资源科学利用的原则，推动中、东、南三大区域高度协同、差异化发展。

（一）中部都市中央活力区



现状与问题：“十三五”以来，建成区面积进一步扩大，人口进一步集聚，产业发展呈服务业集聚和制造业调整的态势。生产性服务业和生活性服务业都保持较高发展速度，在钱

江世纪城、开发区市北区块等地形成服务业集聚区。中心区域制造业继续退二优二、退二进三，外围区域制造业有所拓展、总量继续扩大，产业层次有一定提升。目前是萧山经济最发达、产业最密集、城市化水平最高的地区。当前存在的主要问题是：市场竞争加剧，产业盈利能力下降，产业层次亟待优化；服务业亟需丰富升级，综合服务能力亟待加强；智能制造水平亟待提升；建设用地紧张，土地成本偏高；局部区域生态环境质量较差，环境容量有限；街道之间、区块之间的协调发展有待加强。

规划导向：大力发展总部商务、金融商贸、研发设计、文化休闲等服务业，一般制造业从城区逐步退出，在桥南区块、科技城等地聚焦发展生物医药、集成电路等高端制造业，打造以先进生产性服务业为主导、高端制造业为重点的综合性都市产业区。按照“北旺南静、中心北移、提升中部”的导向，北部沿江地区重点发展现代服务业和高层次制造业；优化改造老城区，实现城市公共中心北移，提高布局紧凑度；以湘湖·三江汇未来城市先行实践区为引领，整体开启南部发展进程，重点发展科技型、文创型产业及生活性服务业；建设南站新城，实现城区向东拓展，重点推进商贸、科教医卫、金融、旅游等服务业，加强制造业数字化改造。以产城融合、区块融合为导向，有序推进村庄拆迁，完善基础设施和社会服务配套建设，推进集群产业的组团化布局，实现制造业区块、服务业区块与居住生活区块间生态化、便捷化的有机衔接，发挥中心城市农业的生态功能。

（二）东部智能制造引领区



现状与问题：“十三五”期间，内外交通条件进一步改善，发展势头良好，在保持原有化纤材料、航空物流、生态农业优势基础上，智能网联汽车、智能装备和生物医药等重点产业得到了较快发展。当前存在的制约因素是：经济发展总体水平较中心城区低；内部路网等基础设施仍相对薄弱，区位条件需进一步改善；城镇综合服务能力偏弱，现代产业发展的配套条件不够完善；主要农业区块等资源需进一步加强保护。

规划导向：根据空间结构和交通组织，东部划分为三个单元：包括南阳、靖江、红山和瓜沥北（大园）的临空经济核心区（空港经济区）；包括瓜沥南和衙前的萧山—柯桥城镇连绵带核心区；包括益农、党湾、瓜沥东（党山）的围垦平原经济区。突出智能化、绿色化、融合化导向，合理培育布局装备制造、临空经济、商务会展等产业集群，加快推进会展新城、自贸创新区、临空先进制造区、瓜沥临港工业区、益农绿色智造产业新城、杭州湾生物科技谷等平台建设，着力打造智能制造引领区。高水平发展生态农业、休闲旅游业。加快改善交通、供水、环保等基础设施，提升城镇服务功能，增强对东部产业的支撑。

（三）南部生态经济样板区

现状和问题：南部山水资源丰富，生态优势明显，尤其是经过近年来美丽乡村建设，南部全域环境质量大幅提升，交通区位条件得到改善，美丽经济正在起步。目前存在的问题是：经济总量小，尤其是制造业规模小、行业碎片化明显；城镇规模不大、中高层次服务功能弱、人口总体流向中心城区；平原区人口密度高，农保率高，建设用地拓展难度大。

规划导向：根据地形地貌和交通廊道，形成两个条带状发展单元，即包括义桥、楼塔、河上、戴村的永兴河流域，包括临浦、浦阳、进化和所前等的浦阳江—西小江流域。在加强青化山、龙门山东西两侧山体生态屏障和浦阳江生态廊道保护基础上，突出“集约化、融合化、生态化”发展主线，在河谷平原构建以智能制造、新材料、高档轻工、服务业与城镇人居融合发展的新型都市后备区。整合生态、人文和产业资源，培育发展科技创新、文化创意、绿色制造等生态产业体系；继续推进生态旅游、养生养老、体育休闲和精细农业发展，打造生态经济样板区。



区国研会联合萧山金控集团召开发展恳谈会暨新发展格局下的经济发展模式专家分享会

■ 文/区金控集团



2021年7月9日，区国研会联合萧山金控集团召开发展恳谈会暨新发展格局下的经济发展模式专家分享会，共同探讨萧山区金融事业的发展。区委常委、常务副区长吴炜炜，清华大学经济管理学院经济系主任陆毅，区级相关部

门、平台、各镇街和区属国有企业的相关领导，省市兄弟单位的领导，金融系统的代表以及萧山区内企业家代表出席本次会议。

萧山金控集团党委书记、董事长，区国研会理事长裘国平对参加活动的来宾表示热烈欢

迎，向关心支持萧山金控集团发展的各级领导和社会各界朋友致以诚挚感谢。他对集团一年来的成果进行了回顾，对未来的发展寄予了展望。

区委常委、常务副区长吴炜炜对萧山金控集团成立一周年以来的工作表示肯定，对萧山金融行业发展表示期待。他表示萧山是杭州拥江发展战略前沿阵地、杭州经济发展的重要引擎。近年来，萧山深入推进钱塘江金融港湾建设，推进实施融资畅通工程和凤凰行动计划，严守金融风险底线，金融综合实力稳步提升，资本市场“萧山板块”不断壮大。越来越多的金融活水流入萧山的实体经济，反映出萧山经济转型升级实现“突围”的决心和信心。

对于萧山金融业未来发展，吴炜炜指出：一要科学分析萧山金融业发展所面临的形势，准确把握宏观政策对金融事业的有力推动，切实增强做好金融工作的信心和决心；二要大力实施金融强基工程和金融创新工程，加快构建一流的金融科技创新体系，全力推进萧山金融服务业高质量发展；三要锚定新金融高地的定位，优化金融业发展布局，提升精准服务实体经济能力和利用资本市场的能力，实现金融与产业同频共振、协调发展。



现场，区委常委、常务副区长吴炜炜，区财政局局长杨月万，区金融办主任李自钧，萧山金控集团董事长裘国平，萧山金控集团副总经理王明扬，共同启动新兴产业基金。萧山区金融办副主任赵永强对萧山区金融行业现状进行分享。中国农业银行股份有限公司萧山分行行长李良、浙江金控投资管理有限公司总经理陈栋、奥展实业有限公司董事长黄成安作为萧山金控集团合作代表进行交流发言。



▲ 清华大学经济管理学院 经济系主任 陆毅教授

最后，清华大学经济管理学院经济系主任陆毅教授作《新发展格局下的经济发展模式》专题分享。陆毅教授围绕新发展格局的内涵、构建新发展格局的必然性、新发展格局下的经济增长动力、新发展格局下金融改革方向、萧山区消费和投资等方面进行了深入交流和探讨。

区国研会召开2021年度大学生暑期实习总结会

■ 文/秘书处



8月5日，为期一个月的浙江工商大学经济学院优秀大学生到萧山国企实习活动即将结束，区国研会在萧山智慧·城市馆召开实习总结会。

总结会上，浙江工商大学经济学院团委书记郑云华介绍了往期参加萧山国企实习的毕业生就业发展情况，对区国研会的精心组织和实习单位的用心栽培表示感谢，表示今后将持续与区国研会加强交流、深化合作，争取真情交流不断、真心互促不断。他从“体悟、珍惜、总结”三方面和大家进行了分享交流，希望同学们常怀感恩之心、智力之心、进取之心，把一个月的实习收获，融入到未来的学习工作中，争做有家国情怀、有社会责任、有使命担当之人。

区国研会秘书处负责人任倚山代表区国研会对本次活动顺利举行表示祝贺，对浙江工商大学经济学院的大力支持，实习单位的认真教导以及全体实习生的辛勤付出表示衷心的感谢。希望同学们通过本次实习经历开拓眼界，提升格局，更好地了解社会，融入社会，也希望各实习单位能以本次实习活动为契机，深入研究企业如何吸引人才、留住人才、培养人才，进一步打造鲜明的企业文化。同时区国研会也将继续发挥在产学研协同平台建设中的辐射引领作用，为校企双方人才培养贡献更多力量。

随后，浙江工商大学经济学院的10名大学生畅所欲言，汇报了实习期间的主要工作，交流了各自实习的经验成果，分享了自己的成长收获。他们纷纷表示这次的实习是一次非常难得及难忘的人生经历，通过实习让他们对人生择业观有了新的理解、新的感悟，同时就实习单位发展提出了意见建议。

一年一度的暑期实习活动不仅为大学生的工作实践积累了宝贵经验，也为萧山国企多元化搭建产学研平台提供了新思路和新方向。今后，区国研会将持续深化校企合作，拓展合作领域，创新合作机制，探索复合型人才培养途径，奋力推动萧山国企走在高质量发展前列。

区国研会举办第一期涌潮沙龙交流活动

■ 文/秘书处

为提升区属国有企业信息宣传工作水平，提高信息工作人员能力，分享交流各单位先进工作经验。9月16日下午，区国研会在萧山智慧·城市馆举办第一期涌潮沙龙，区国研会执行理事李迪鸣，区委办公室信息科科长杨勤达，区政府办公室信息科科长姚一青，以及区属各国有企业办公室、宣传工作科室主要负责人参加。



会上，两位科长首先对区属各国有平台信息工作取得的成绩表示肯定，并详细介绍了区委办、区府办信息工作基本情况，强调两办信息是区委区政府掌握情况和获取信息的第一渠道和最可靠渠道。信息工作既起到以文辅政的重要作用，也是各单位工作推广的交流窗口和个人成长的广阔平台，各单位要高度重视信息宣传工作，积极从把握工作主线、坚守时间底

线和设置工作目标线三个方面加强国企平台信息宣传工作。

随后，参加座谈的各会员单位代表展开探讨交流，就信息宣传渠道、联络机制、交流平台拓展等方面进行深入讨论。会后各方一致认为今后要更广泛、更深入、更频繁的开展交流，加深兄弟单位之间的沟通了解，夯实信息宣传基础，为区属国有企业的信息宣传工作激发新活力。

涌潮沙龙是区国研会打造的第二个潮系列品牌，旨在打造促进区内国企沟通交流的平台。“潮”文化是萧山文化的本底，它代表着萧山人民永不言败、争强好胜的品格，活力创新、开拓四方的气质和奔竞不息、勇立潮头的精神。涌潮是由外海的潮水进入窄而浅的河口后波涛激荡堆积而成，钱塘江大潮正是世界最著名的三大涌潮之一。沙龙取名涌潮，是希望各会员单位，能在这里进行思想碰撞、理念交流、经验分享，汇聚能量、厚积薄发掀起国企改革发展的浪潮。

区国研会举办第一期萧山区属国有企业中青年干部培训班

■ 文/秘书处

为进一步提升区属国有企业中青年干部的企业治理能力、经营管理能力和干部履职能力，9月16日至18日，区国有经济研究会联合浙江工商大学经济学院在萧山图书馆举办第一期萧山区属国有企业中青年干部培训班。区国有经济研究会理事长裘国平，浙江工商大学经济学院党委书记、副院长徐锋等领导参加，区国研会执行理事李迪鸣主持会议，区属国有企业60余名年轻干部参加。

开班动员会上，裘国平指出，此次培训班旨在提高年轻干部的理论素养、实践能力和创新能力，挖掘年轻干部的潜力，培养具有可持续发展能力的年轻干部队伍。年轻干部要做到信念坚定、对党忠诚，注重实际、实事求是，勇于担当、善于作为，坚持原则、敢于斗争，严守规矩、不逾底线，勤学苦练、增强本领。他表示，年轻干部肩负着时代的使命，是萧山国企改革希望，是国企发展的主力军，必须



要持续学习、提升素质，才能快速适应新的形势任务，高效引领优秀团队，不断强化岗位履职能力，全面推动国企改革发展。他要求，一要端正态度，静心学习。大家要集中精力，沉下心来，专心听讲，勤做笔记，既向老师学习，又要互相学习，力求学得更多、更深、更实一点。二要联系实际，学以致用。大家要结合工作实际，有针对性、有重点地学，坚持干什么就学什么、缺什么就补什么，把所学的理论知识运用到实践中，切实提升工作能力。三要营造氛围，遵守纪律。大家要妥善安排好工作，解决好工学矛盾，严格遵守课堂纪律，自觉服从培训安排，保持良好的课堂秩序。学习中强化沟通交流，营造浓厚学习氛围，保质保量完成学习任务。



▲ 区国有经济研究会
理事长 袁国平

▲ 浙江工商大学经济学院
党委书记、副院长徐锋

徐锋首先祝贺本次培训班顺利开班，他指出年轻干部要深刻认识到继续学习的重要意义，参加培训是年轻干部自我完善、自我成长的有效手段。培养优秀的年轻干部，是推进社会主义现代化强国建设的需要，不仅是企业应尽的义务，也是高校需履行的责任。学院将会全力组织好培训老师，提供高质量、高水平的培训课程，希望学员们能树立良好严谨的学风，认真听课，学有所成！



在为期3天的培训里，来自浙江工商大学的6名教授讲授了《学习习近平新时代中国特色社会主义思想——提高干部治理能力和水平》《国有企业数字化转型的逻辑及其治理》《区域经济形势与萧山经济发展》《与压力共舞——压力管理有招》《非财人员的财务管理》和《公文写作与媒体应对》等课程。学员普遍认为课程设置有较强的针对性和实效性，教授们的讲课高屋建瓴内涵丰富，具有很强的思想性和指导性，每一节课都非常精彩，收获很大。



年轻干部培养是企业发展的一项基础性、先导性、战略性工程，需要企业解放思想，统筹推进、注重导向，全面培养，区国研会将持续关注年轻干部培养工作，坚持“走出去、请进来”的工作思路，不断推出最前沿、最专业、最务实的培训课程，服务国资国企，助力国企改革，推动我区国企持续做强、做优、做大。

直面问题挑战 始终保持攻坚克难的创业激情

■ 文/杭州萧山国有资产经营集团有限公司



▲ 集团党委召开半年度党风廉政建设暨基层党组织书记抓党建工作交流会

全面从严治党是一项根本政治任务，集团各级党组织必须要始终承担和落实好全面从严治党的主体责任，各级党组织书记必须把“第一责任人”职责记在心里、扛在肩上。

一、提高政治站位，清醒认识企业党建的形势任务

近年来，集团党委始终坚持构建完善“四责协同”工作机制，坚持集团党委对集团事业

发展的全面领导，坚持季度党组织书记工作交流、月度党委书记谈心谈话和中层干部“一月三报告”制度，坚持深化推进所属企业“对标检查”，采取一系列务实有效的工作机制，推动形成了具有国资特色的基层党建和党风廉政建设工作机制，为集团事业的发展保驾护航。但是，承担和落实好全面从严治党要求，既不能有一劳永逸念头，更不能有一帆风顺的思想，必须要有打好“持久战”的思想准备。

当前，加强企业党建和党风廉政建设的压力和挑战主要来自三个方面。一是来自于企业自身发展的要求。随着集团发展领域的不断拓展和干部职工队伍的不断壮大，企业管理的点、线、面也在不断扩张，对企业的管理能力提出了更大挑战。二是来自于外部典型案例的警示警醒。从近年来上级巡察和专项检查的情况看，区属国企中暴露出来的问题不少，这些问题集团现在没有，不保证今后也不会发生。我们必须始终敲响警钟，举一反三，自警自醒。三是来自于上级监管要求的不断加大。近年来，区纪委不断加大对国有企业的监管力度，特别是对二级企业的管理，更是三令五申，反复强调。我们必须始终抱有如履薄冰的心态，扎实推动企业党建和党风廉政建设，为企业的健康有序发展营造优良环境。

二、直面问题挑战，推进化解当前存在的主要矛盾

结合下半年工作形势和任务，结合企业发展和队伍管理的实际，当前，集团重点要妥善处理好以下三对矛盾。

一是改革与稳定的矛盾。集团当前存在的主要问题是改革创新的魄力不强、毅力不坚、底气不足，不是企业负责人不想改革、不愿创新，最大的问题还在于“前怕狼、后怕虎”，怕步子大了影响团结、影响稳定。但是，我们必须认识到一个问题，小病小患不管，终会酿成大病大灾。发展才是最大的稳定保障，没有发展的稳定终究是沙滩上的城堡，经不起一点风浪。当前我们下定决心推进改革势必会对一部分人造成影响，但会带来持久的稳定，保障

大多数人的利益。对于稳定，切不能贪图一时的安稳，而要争取长治久安。对于改革，要抱有“功成不必在我”的长远眼光，更要有“功成必定有我”的豪迈。

二是党务与业务的矛盾。抓党务和抓业务并不矛盾，从国有企业的性质和发展要求来看，抓好党务是最重要的业务，抓好党务势必会对业务发展提供坚强的思想保障和队伍保障。但从近年来集团党建的实际情况看，部分同志还是把党务和业务对立起来，认为党务是务虚的，是锦上添花，业务才是务实的，认为只有抓好业务才是成绩。但是实践告诉我们，一个企业党建工作抓得好，它的管理水平和管理能力肯定是好的，它的企业文化氛围和干部队伍的精神状态，肯定是积极向上的。传化集团作为一家优秀的民营企业，已经把党建工作作为生产力来抓。3月27日，央视《新闻联播》以《传化集团以高质量党建引领高质量发展》为题，专题聚焦报道，让我们看到传化集团是如何抓实党建工作的，让我们知道抓好企业党建对于企业发展的重大意义和重要保障作用。

三是管人和管事的矛盾。近年来，集团党委持续加大干部队伍建设，尤其注重对年轻干部的培养，但总体而言，干部队伍的结构还不够优化，干部队伍的作用发挥还不够明显。为什么有些单位和部室会有“人浮于事”的现象，为什么一些领导干部会时常抱怨手底下人不够，究其原因，在于企业对人还没管理到位，人的作用还没发挥到位。平常侧重于管事，而忽略了管人。时常关注于对事的进展，忽略了对人的监督。管事不管人，办事的质量和效率注定不会高。我们管事，更要管人。对

于布置的工作，明确了目标、方向和要求后，就要加强对人的管理与督促，既要注重调动人的积极性，防止惰性，更要因事推人，在事情推进过程中注重挖掘人的潜力，培养人的才干，推动干部成长。



▲ 党风廉政监督员聘任

三、强化责任担当，始终保持攻坚克难的创业激情

认真回顾这几年工作，集团上下一心，一路攻坚克难、披荆斩棘，扎扎实实地取得了一些有目共睹的成绩。在本次抗击台风“烟花”的关键时刻，集团全体干部职工坚守一线，夜以继日，全面守护国有资产和生命财产安全，展现了国资铁军的良好形象。我们要保持和发扬这种“召之即来、来之能战、战之必胜”的精神。

一是要履责尽责，推动党建责任落实落细。所属各基层党组织要对照集团党委年初下发的年度党建“八大工程”，对照当前的新形势新任务新要求，检查梳理党组织落实主体责任的任务清单，党组织书记要切实担负起“第一责任人”职责，加强工作检查和督查，既要保证各项重点工作和规定动作的顺利完成，更要结合企业实际，抓住党建工作和企业发展中心工作的结合点，积极调动全体党员的干事创业激情，为企业发展增添最大动力。

二是要对号销号，推动问题矛盾妥善解决。对照本企业、本部门当前存在的主要问题和矛盾，列出问题清单，深入分析问题根源，并要有开刀动手术的魄力，加强问题整改和矛盾化解。比如对于历史遗留问题的破解，必须要有时间表和路径图，既要避免遗留问题继续积淀，更要防止今天的问题变成将来的遗留问题。

三是要对表对标，推动年度目标顺利完成。围绕年度目标任务，认真对照四张表执行，一是要对照“三个年”活动安排，要逐条对标、条条见效。二是要对照党建“八大工程”，要规定动作到位、创新动作出彩。三是要对照经营目标考核任务，到年底要以数据说话。四是要对照企业深化改革“15条”意见，要出实招见实效。

2021年时间已过大半，集团全员要切实提升时间观念，强化危机意识，既要回头看走过的路，也要低头看脚下的路，更要抬头望前面的路，最终还是要以“一张蓝图绘到底”的魄力、毅力和能力，昂首阔步继续我们前进的路。我相信，只要我们国资系统全体干部职工目标始终如一、行动一路坚定，上下一心、团结一致，就一定能够取得新的更加辉煌的业绩。



▲ 参观区法纪教育基地

民呼我为

——提速提质应民意 建好放心安置房

■ 文/杭州萧山交通投资集团有限公司 高祎钦



萧山交投坚定不移推进党史学习教育工作，坚持和完善为民办实事长效机制，把安置房建设作为提升城市品质的关键性项目，向广大群众交上满意答卷。

面对回迁群众希望早日住上新房的殷切期望、广大来杭工作人员对于保障性租赁住房的需求，以及时间紧、任务重、工程项目体量大的紧迫形势，集团坚持以人民为中心，尽一切资源保证安置房项目顺利施工，确保实现目标进度“不减量、不延后、有超越”。当前集团共有在建安置房项目11个，建筑面积226.05万

方，套数11807套，总投资167.80亿元。今年已交付安置房项目共2个，分别为新塘街道半月街安置房何北干街道塘湾安置房，共计3413套。

建设过程中，集团细分工作职责，明确岗位分工，层层压实责任，对每个项目倒排计划，将项目建设的年度目标任务和每月计划进度上墙公示，确保实现任务目标万无一失。同时坚持高标准设计、高质量施工、高效率推进，严把质量关，科学规划和建设相关配套设施，确保回迁群众早日分房、早日入住。

一是围绕新建项目抓开工，做细项目前期。第一点是做细项目前期地块摸底，扣清地块中各类管线情况。面对旧城改造中复杂的地下管线分布，调阅各个部门的档案资料，根据实际工作需要密切联系当地村、社区的水管员、电管员，弄清地块中的每一条管线，以免造成施工中不必要的停工与损失。第二点是做细方案设计，充分尊重民风民俗。加强全面统筹，在规划、设计、施工、建设、管理及后期服务等方面提前谋划，确保既满足群众的各项生活需要，又和未来交通网络、城市建设等结合。在方案设计中，时刻关注老百姓关心的楼房高低朝向、红白馆位置、开门方向等涉及民风民俗的小问题，以免后续设计返工。同时把控不同安置房的设计标准档次，同一区域安置房选材用材的规格品牌做到基本统一。第三点是加强项目设计过程管理，应用近年来建房取得的基础数据，加强建设过程中设计与施工的密切配合衔接，减少设计变更，做好后续服务和动态设计，确保集中力量加快项目建设。

二是围绕在建项目抓品质，做实现场管理。

牢固树立品牌意识，严格按照各项目实施目标，倒排时间，盯紧施工节点，破解在施工过程中碰到的各项难题，在保证质量的前提下，狠抓速度，稳扎稳打。在项目施工过程中，坚持抓样板先行，统一各班组的施工工艺及质量标准，提升安置房幕墙、内外涂料、公共区域装修等外部观感；优化目录品牌库制度，建立完善的目录品牌库考核体系，确保服务单位、材料品牌能进能出；执行统一建设标准，在施工过程中切实做到绿色环保，讲究科学管理，做到动态监测；结合智慧城市建设，完善基础设施配套，科学规划、集中布局、加快建设，推进智慧小区建设；鼓励

项目创优创杯，对总承包单位创区市双标化、优质结构奖、湘湖杯、西湖杯进行分级奖励，提升施工单位建优质房、放心房的动力。近几年，集团已有多个安置房项目获得区湘湖杯、市西湖杯等奖项。

三是围绕竣工项目抓交付，做优项目扫尾。在整个竣工项目的扫尾工程中，做好与物业的交接工作，提前进场，开展承接查验、开荒保洁等，切实做好安置房分房前后的环境卫生的维护；做好修补工作，对接施工单位对查验后发现的品质不够完美的点位进行整改完备，对绿化进行补种，保障安置房项目的整体质量；根据区政府最新要求，对安置房开展智能化管理提升工作，对地下车库停车场系统、安防监控系统、周界报警系统、无线巡更系统、消防系统等各类智慧系统进行升级，打造智慧小区；及时与街道和村社进行对接，做好房屋及相关配套设施的信息交接工作，同时加快南五路、B29路、老塘路、新康路、大通路等配套建设，做好分房准备。



集团始终把“民有所呼，我有所应；民有所呼，我有所为”作为工作的重要原则，始终把安置房建设作为重大民生工程和严肃政治任务抓实抓好，坚定不移、持之以恒地为老百姓改善居住条件，提供坚实住房保障。

扛起新使命，彰显自贸区建设的空港担当

■ 文/杭州空港投资开发有限公司



2020年9月21日，浙江自贸试验区扩展区由国务院批复设立，涵盖宁波、杭州、金义三个片区。其中，杭州片区空港板块实施5.3平方公里，分自贸创新区和临空先进制造区两个部分。自贸创新区主要包含杭州保税物流中心（B型）区域，重点在跨境电商、服务贸易、通关监管等方面改革探索，提升服务水平；临空先进制造区位于萧山国际机场西侧红山农场区域，重点发展临空先进制造业。

蓄势待发：依托多方优势，成自贸 区建设首选之地

自2008年成立以来，在省市各级的重视支持下，空港经济区一直在贸易便利化、外向型经济发展、深化对外开放等方面谋篇布局、创新发展。从历史维度上分析，经过这几年的不懈努力，空港已积蓄并叠加自贸发展的各项优势。

“四区一枢纽”功能集成优势。依托萧山国际机场枢纽、中国（杭州）跨境电子商务综合试验区、国家临空经济示范区、未来杭州空港综合保税区、中国（浙江）自由贸易试验区集成叠加的优势，打造辐射全球的智能物流枢纽，无疑让空港成为引领开放型经济高质量发展的先行区和增长极，也是自贸区建设的首选之地。



围绕“3533”方案，全力打造临空经济高质量发展标杆区、数智制造创新发展示范区、跨境电商创新发展先行区三大区，实现“自贸试验区+联动创新区+辐射带动区”三区联动。自贸区的建设致力于发展数字经济、发展临空产业，深化对外开放，打造口岸枢纽。这与《杭州临空经济示范区发展规划》高度吻合。可以说，抢抓临空经济发展机遇，将空港纳入自贸区的建设，是省市区各级对空港一以贯之的发展期待和决心。

自身良好的产业基础和全区良好的营商环境，让空港已经具备自贸区建设过程中产业发展所需的良好基础，将较为快速地构建起现代产业体系。

扬帆起航：重点领域创新突破“多点开花”，打造高质量发展标杆区

一、业务模式不断创新发展

着眼产业特点、紧盯企业需求、依托平台功能，取得业务模式创新发展上的新突破。空港作为杭州跨境综试区首批线下园区，全面推进1210、9610、9710、9810跨境进出口多模式运营。并于2020年7月成为全国首个走通9710和9810“清单+报关单”四种模式的跨境园区。

此外，空港跨境园区还实现了多项业务创新：在全国首次实现了中欧班列与跨境电商进口的合作，迎来了跨境电商进口的“铁路时代”；在全国第二家正式开展宠物食品保税进口业务，进而成为全国首个可全流程进口宠物食品的跨境园区；产生杭州综试区首个“防伪溯源码”；与浙江电子口岸旗下跨境一步达合作的“反馈建议平台”成为杭州综试区首个跨境进口商品维权平台，也是省内第一家。



二、产业生态不断创新完善

为推动跨境电商的高质量发展，空港始终重视产业生态的创新完善，努力从三方面着手，打造最优生态圈。

努力做强平台。与浙江电子口岸、数据分中心合作，做强跨境电商服务平台，夯实跨境电商发展基础。积极招引京东全球购、丰趣海淘等有影响力的平台企业落户，做强跨境电商平台企业，推动跨境电商业务发展。

努力做优配套。通过资金扶持、牵线搭桥等方式，引导做强关务企业，目前园区所有关务公司均能同时服务于传统大贸和跨境电商业务。集聚菜鸟、燕文物流等优秀企业布局优质物流快递企业，成为全省物流快递配套最完善最优质的跨境园区。支持企业建设和使用海外仓建设，对接关联平台，实现合作共赢。



努力引育人才。跨境电商作为一种新业态，对人才的要求高、需求大。空港积极构建人才生态，有效助力产业发展。近年来，组织跨境园区运营团队及相关企业人才与浙江工商大学共建研究院，与上海正研在线合作课题攻关，与光速科技合作进行培训、开展亚马逊孵化培训班等，参与人次达2000余人次。

三、集成协同不断创新优化

根据空港实际和企业需求，立足功能集成“小切口”，积极探索创新，实现制度优化“大突破”。

着眼功能集成创新。空港跨境园区充分依托杭州保税物流中心（B型）监管仓库，打造“空港园区复合型监管场所”。该项目作为功能集成创新的典型，于2021年5月获评为自贸区杭州片区制度创新优秀案例。

着眼多方协同创新。空港发展的每一次模式创新、每一项业务创新均体现着多方协同的创新。例如“空港园区寄递渠道进口个人物品数字清关”项目，依托数字化平台形成全链路数字化闭环，实现高效的协同运作，大幅提升通关效率。该项目作为多方协同创新的典型，于2021年5月获评为自贸区杭州片区制度创新优秀案例。

积极探索区域合作交流的新模式、新机制，解决土地、资金等发展要素制约的难题。市区联动推进的杭州大会展中心及区港联动推进的机场东区国际货站被列为全省自贸区建设首批十大创新成果。

四、数字赋能不断创新提升

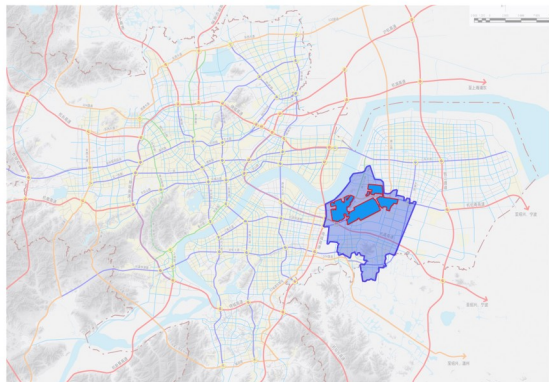
深化与eWTP合作，致力打造数字自贸。把打造“数字自贸”作为创新推进自贸区建设的重要抓手和主攻方向。2020年11月，eWTP数字清关项目在空港实现全国首单。在此基础上，空港积极研究出台专项扶持政策，以政策为引导，不断做强做大业务数据，力争今年数字清关项目交易额超过3000万美元。



深化与浙电合作，致力打造数字化服务平台。与浙江电子口岸有限公司签订《进一步推动区域数字自贸区发展合作备忘录》，重点在数字综保区建设、数字金融服务建设、数字跨境物流合作、数字服务贸易试点等方面展开合作。双方合作的空港经济区数字自贸区平台及展示中心项目将于今年年底前启动建设，项目建成后将以数字化形式对自贸区空港板块建设进行展示和服务，并纳入省自贸试验区态势感知平台。

砥砺前行：心中有梦，自由贸易区发展未来可期

在自贸区的建设上，空港有基础有优势、有创新有成效，对于未来更是有信心有梦想。



多式联运的综合枢纽效应将不断放大凸显，大交通赋能经济发展的能量将不断提升。近年来，在省市的大力支持下，空港积极深化“区港联动”，以机场为核心，打造“多式联运”立体综合交通枢纽。其中，加快推进机场三期工程、杭绍台高铁、地铁1、7号线、机场城市快线建设，争取早日建成立体的交通枢纽。机场三期完成后将满足9000万人次的出行需求，成为长三角南翼最大规模的交通枢纽，

继而成为浙江对外开放新高地，打造全球供应链、国际国内双循环的重要节点。

空港坚持项目为王，积极优化完善产业生态，不断积蓄发展后劲。一方面，加速聚集特色产业。围绕自贸区萧山片区建设的五大产业，努力在跨境电商、生物医药、临空高端服务项目招引上实现新的突破。另一方面，坚持创新驱动，围绕制造业高质量发展，打造数智制造创新发展示范区。紧抓自贸区建设契机，加快推进B保数字化提升项目。同时，不断完善产业配套。加快推进杭州大会展中心、机场国际货站等项目建设，为产业的快速发展提供强有力的支持。



围绕自贸区建设涉及空港的10大方面17项清单任务，坚持以数字化改革为引领，在自贸建设中不断深化数字化驱动创新。目前，空港正积极推进建设eWTP全球首个综合作业中心，提升完善数字清关项目，加快推进“一单两报”项目，探索推动处方药个人进口清关项目。此外，基于未来杭州空港综合保税区涵盖国际货站，且国际货站与保税功能区域无缝连接共用大卡口的优势，提前谋划合作运营“区港一体化”项目（如二级货站）事宜，着力提升国际货运保障能力，打造国际航空货运枢纽。

以改革创新之力 努力成为新时代共同富裕新标杆的那颗最亮“星”

■ 文/杭州萧山科技城投资开发有限公司

火红七月，钱塘两岸风雷激荡，正蕴新潮。

7月16日，萧山召开区委第十五届十三次全会，进一步动员全区上下忠实践行“八八战略”，高水平建设“亚运国际城·数智新萧山”，奋力打造新时代共同富裕新标杆，努力在全省示范区建设和杭州打造城市范例中走在前、作示范。

打造新时代共同富裕新标杆，萧山志向，辽阔澎湃！这对作为赶超跨越发展主战场、深度融杭最前沿阵地的萧山科技城，也提出了更高期望与要求。全会中提到的坚持亚运总牵引、创新驱动、美好生活、全域美丽等内容，更是与科技城息息相关、紧密相连，为科技城下阶段的工作指明了方向，提供了遵循。

使命在身，责任在身。“在萧山奋力打造新时代共同富裕新标杆的进程中，科技城将切实扛起使命担当，抢抓‘大杭州、亚运会、数字化’历史机遇，通过持续改革创新，不断释放发展活力，努力在打造新时代共同富裕新标杆中创造新业绩、展现新作为！”萧山科技城党委书记、管委会主任张文波说。

历史告诉我们：改革创新是共同富裕“基本功”



莎士比亚说：城市即人。“藏富于民”，正是萧山特质。

据统计公报，2020年全区居民人均可支配收入近6.5万元，比上年增长4.7%，再次跻身全国区县2020年人均收入百强之列，这一数字也远远优于全国、全省平均水平；农村常住居民人均可支配收入增速连续12年高于城镇居民，城乡收入比下降到1.67：1，比上年收窄0.06，这意味着，城乡收入分配持续优化，城乡均衡发展不断改善。

萧山人为什么这么富裕？在外界看来，萧山企业多、老板多、资金多；在萧山人自己看来，实现共同富裕的物质基础，关键在于“做大蛋糕”。

改革开放以来，凭借“奔竞不息、勇立潮头”的精神，萧山探索实践“改革促富、产业

致富、城乡均富、共享共富、生态创富、文化润富”“六富经”，实现了从农业县向大都市强区的跨越，率先走出一条共建共治共享共富的发展之路。

比如说，1979年召开促富大会，萧山农村和各行各业涌现了一大批敢想敢干的改革先锋，经济发展趋向活跃。正是以此为基础为开端，才有了后来萧山乡镇企业的崛起，才有了萧山工业的腾飞，才有了萧山百姓的富裕……萧山至此走上了发展的康庄大道。

从历史中不难发现萧山“藏富于民”的路径：大力发展民营经济，做大经济总量，实现社会财富的积累。同时，大幅度增加老百姓的收入分配比例（包括一次分配和二次分配），让普通老百姓分享社会财富增长的盛宴。

显然，萧山人富起来的根本原因，得益于改革创新。

现实告诉我们：改革创新是打造新时代，共同富裕新标杆“必由路”

迈入新时代，共同富裕内涵与真谛已超出“物质基础”这一范围，它更多指的是全体人民通过辛勤劳动和相互帮助，普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠。

这意味着，萧山既要“做蛋糕”，也要“分蛋糕”，从而实现从富起来到强起来。前不久召开的区委全会指出，要高水平建设“亚运国际城·数智新萧山”，奋力打造新时代共同富裕新标杆。

那么如何打造“新标杆”，贯穿其中的深刻逻辑是什么？答案是大杭州、亚运会、数字

化。九个字背后，本质上是借势借力持续改革创新，即以重大机遇为契机，着力解决过去难以解决的瓶颈制约，抓紧补齐一直想要补齐的短板弱项，加快实现赶超跨越，让发展红利更多惠及百姓，奋力开拓共同富裕美好社会新境界。

从这个语境而言，位于萧山之北、扼守钱塘之南的萧山科技城正是萧山改革创新主战场、赶超跨越主阵地，也是萧山打造新时代共同富裕新标杆进程中最富想象力、最具可看性的地方。



因为，科技城有这个底气——

从2001年萧山撤市设区，到2019年区委作出“深度融杭”的战略部署，再到大杭州时代开启，萧山融杭已走过20个年头，有力推动了城市建设、产业发展、基础设施、民生保障的全方位跃升，萧山人民获得感持续增强。这一变革之中，城市格局从“一心两翼”调整为“一带引领”，萧山着力把钱塘江沿江区域打造成为世界级滨水城市综合发展带，这表明，城市重心将不断北移，城市中心将加快转向钱塘江沿岸，未来还将成为辐射带动全域发展的核心带。

作为目前杭州沿江板块唯一仍可以大规模连片开发的区块，科技城将更备受瞩目，真正成为“拥江发展”核心区、萧山深度融杭桥头

堡。同时，随着自贸区萧山区块启动建设，科技城将成为东西联动、南北横贯的最重要节点，成为综试区、自贸区、临空示范区三“区”建设的“包围圈”，是各种重大利好辐射带动下的最明显、也是最大受益者。

因为，科技城有这个实力——

作为后起之秀，一路走来，科技城攻克了一个又一个难题，取得了一个又一个成绩。就今年上半年来看，第一届浙江（萧山）领军人才创新创业发展大会顺利举办，创业谷正式启用，传化国家级孵化器揭牌，九紫新能、浙工大梦工场等重点项目相继落地，迈同生物、伯克利研究院揭牌……这一串串令人瞩目的成绩印证着科技城的全面起势，一个个令人欣喜的变化持续提升科技城综合实力。

特别是，正在全力打造萧山生物医药核心主平台的科技城，拥有浙大杭州国际科创中心、西电杭州研究院这两所“双一流”高校，这不仅弥补了萧山科教之短板，也是科技城打造未来创新策源地最重要支撑。此外，杭州湾生科园、创业谷、钱湾智谷也正在打造成为具有品牌效应的创新载体，可以说，科技城产业生态初步形成。

未来告诉我们：改革创新是科技城成为最强，增长极“主引擎”

步入新阶段，开启新征程，未来发展动力从何而来？张文波说，科技城将以改革创新为根本动力，全面打造四个“最”。

一、深度融杭，成为最闪亮的“星”——

前不久，市委全会明确了“一核九星”城市格局，萧山被定位为紧密联动型星城，与核



心城区高度关联，将成为“大杭州”的重要增长极。区委全会报告也大篇幅讲述增强大杭州意识、融入大杭州格局、借势大杭州平台。作为亚运筹备核心区，萧山有实力、有潜力、有动力成为“九星”中最闪亮的那颗“星”。

从科技城角度看，作为深度融杭最前沿阵地，面对全球新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，各类大事件大战略大项目叠加集聚，当前的科技城正开启大有可为的黄金机遇期，正加快建设“中央创新区、聚能智联城”，全力打造萧山赶超跨越最强增长极，努力在打造新时代共同富裕新标杆中率先破题突围，力争成为萧山最闪亮的那颗“星”。

二、创新驱动，形成最硬核的“产”——

作为一个以创新立足、以科技命名的城市，科技城将化机遇为胜势、化挑战为动力，重点将做好“三个聚焦”。

1、聚焦特色产业

生物医药是科技城第一大主导产业，也是最显著的产业标识，科技城能否真正起势，关键还要看生物医药的发展质量。未来，科技城将进一步强定位、强载体、强招商、强生态，全力打造萧山生物医药发展核心主平台，努力建设成为国内知名的生物医药创新发展示范区。

2、聚焦科创平台

科技城将高水平建设好浙大杭州国际科创中心和西电杭州研究院这两个重大科创平台，全面开启科教与产业联动融合新路径。同时，推动创新聚能城尽快建设、尽快投产、尽快显效。发挥好伯克利研究院、赛伯乐微谷加速器平台的资源优势和平台优势，集聚、导入更多的国内外高端智力资源，加快形成服务高质量发展的高端“智库”，为全区发展提供强劲的技术输出和人才支撑。

3、聚焦人才服务

人才是创新之本，只有拥有一流的创新人才，才能产生一流的创新成果，才能拥有创新的主导权。科技城将以开放的姿态广纳全球人才，以贴心的服务做好后勤保障，为人才提供一流的服务、打造一流的环境，营造“我负责阳光雨露、你负责茁壮成长”的浓厚氛围。

三、协同发展，建设最未来的“城”——

过去，萧山是“藏富于民”；未来，萧山不仅是“藏富于民”，而且各个方面要协同发展。为此，科技城将打好“三张牌”。

1、打好“亚运牌”

亚运是萧山当前及今后一个时期最大的IP，届时科技城的形象将在全世界精彩亮相，这是打造科技城品牌的重要契机，更是全方位展示建设成果的高光时刻。下一步，科技城将以亚运场馆为圆心，加快交通设施建设，拉开城市框架，推进“四路一河”环境提升改造工程，全面提升生态环境。

2、打好“数智牌”

一方面智慧城市要加快建设、早出成果，尽快建成一体化、智能化的智慧交通体系。另一方面，将以未来社区赋能全域发展。未来社区是数字化改革的关键词，也是“数智新萧山”

的重要载体。目前，萧山6个省级未来社区创建名单中，科技城就有2个。科技城将以此为契机，不断深化数字化改革，加快建设万向、传化未来社区，努力形成未来社区的萧山样板。

3、打好“配套牌”

今年9月，尚德幼儿园、竞潮小学、惠灵顿杭州校区二期、西电杭州研究院过渡区块都将投入使用，届时科技城将成为集学前教育、初等教育、中等教育、高等教育于一体的“科教重地”。接下来，科技将紧紧围绕时间节点，扎实推动、做好保障。同时，加快英慈医院、香港置地等城市高端配套建设，全力打造具有科技城辨识度的高品质美好生活，让群众看到实实在在的变化、产生满满当当的获得感。

四、强基固本，锻炼最专业的“人”——

开发建设的过程中，各项任务注定繁重，前进步伐必不轻松，要啃下最硬的骨头、攻下最难的堡垒，必须要有最优最实的作风作支撑。为此，科技城将从三大方面发力：

1、全面提升能力

牢固树立终身学习理念，特别是加大对新理念、新技术、新业态的学习力度，克服本领恐慌，不断增强妥善应对各种新情况、新挑战、新问题的本领。

2、强化担当作为

项目上墙、挂图作战，明确时间表、路线图、责任人，在推进重要工作中、在解决纠纷矛盾中、在完成急难险重任务中勇担当、勇作为。

3、加强党建引领

持续高质量开展党史学习教育，认真开展好“我为群众办实事、我为企业解难题”专题实践活动，有效解决企业难题；纵深推进党风廉政建设，正风肃纪，营造风清气正的政治生态。

深化党建+融合 助力三江蝶变

■ 文/杭州萧山闻堰产业园区开发有限公司党支部书记、总经理 孙均

2021年闻堰园区党支部在区国资经营集团党委的正确指导下，以建党100周年为契机，紧扣“学党史、悟思想、办实事、开新局”服务主线，积极创新打造“星创惠”党建品牌，逐步形成以党建引领中心工作为特色的“党建+”工作模式，把党的建设融入公司产业服务、招才引智、改造提升、创新驱动、安全生产等各方面工作之中，充分聚集各方代表力量，激发了支部党建工作新动能，鼓励每位员工主动发挥先锋模范作用，实现队伍活力新迸发。



一、深化党建+创新驱动，助力产业升级

在当前全球信息化的大背景下，IT国际巨头常年垄断了国内的信息基础设施，来自国际威胁国内信息安全的事件也不断发生，面对信

息关键核心领域的卡脖子技术，中国（杭州）信创产业园的建设是贯彻落实习近平总书记关于网络安全和信息化系列重要讲话精神、深入实施网络强国战略、加快形成产业核心支撑能力，保障信息时代国家安全的重要使命。

公司牢固树立“党的一切工作到支部”“一切规范到党员”的鲜明导向，探索“党建融合”新路径，推动党建与产业深度融合。以“星火聚力，创梦三江，惠企助企”的党建新思路、新机制、新手段谋划支部党建工作，增强党抓产业发展的能力和水平。今年以来，园区在产业规划上进一步创新明确以“信息技术创新应用”为主导产业，以打造“中国（杭州）信创产业园”为目标，以紫光新华三云尖项目为龙头，充分发挥其在行业中国内最大综合性信息数字化企业的优势，围绕芯片、互联网服务器、交换机等上游核心硬件及基础设施，以行业龙头企业带动上下游全产业链集聚，通过产业与产业链服务有机结合，加快形成产业集群，构建完整的信创产业链生态体系，激发存量资产活力，力争打造成为具有全省影响力的信创产业标杆示范园区。

公司支部主动引导党员发挥先锋模范作用，坚持党建引领，创新性推出“星火助梦”

专项行动，努力把党建工作转化为看得见的生产力，进一步实现党建与园区产业培育两促进，培育新动能、改造传统动能，努力形成结构优化、功能完善、附加值高、竞争力强的现代产业体系，进一步助力园区产业转型升级、提质增效。



二、深化党建+招商先行，助力引凤来栖

围绕主导产业，公司始终把招大引强作为园区发展的重点工作任务。为进一步加强精准招商，支部以“党建引领、招商先行”为发展思路，强化党建对招商引资工作的引领促进作用，聚焦专业知识建设、招商队伍建设、营商环境建设等方面，让党建工作真正融入全局招商引资工作的各方面各环节，抢抓机遇，多措并举，打好“党建+招商”组合拳，使公司招商引资工作焕发出崭新的动力，助力双招双引展现新担当、实现新作为。

公司党支部每周组织党员学习相关产业政策、行业分析、法律法规等内容，深入了解产业现状，不断提升全员招商、服务招商、精准招商的工作能力。在学习过程中，结合产业政策与洽谈项目过程中遇到的问题进行讨论交

流，深入进行理论思考，使大家的理论和实践水平不断得到提高。

同时，公司成立“招商小分队”，由领导班子率先垂范，频繁带队外出参观学习，洽谈合作事宜；设立“星火助企专员”定期走访园区入驻企业，深入了解企业发展现状，打好打赢“精准招商持久战”。目前园区已成功引入紫光新华三云尖项目、信雅达科技、华钻新材料、湘云科技、迈睿机器人、微晶玻璃研究院等优质企业项目，累计入园企业共计90家（含影视家项目引入小微企业60家），其中包括7家国家高新技术企业，省级实验室1个，世界五百强全球服务器市场龙头企业控股公司1家，杭州市高新技术企业、浙江省科技型中小企业10家，累计去化面积13.84万 m^2 ，占园区总面积27.68%，全部达产后预计五年内年产值将达到30亿元，年税收贡献1.6亿元，年总产值较园区征迁前增加325%，年税收贡献较园区征迁前增加218.41%，产业集聚度得到进一步提升，转型升级的内生动力得到进一步加强。

三、深化党建+改造提升，助力环境优化

梧高凤必至，花香蝶自来。重大项目是经济“稳增长”的“压舱石”，良好的营商环境，会吸引越来越多的企业入驻。为加快推进项目建设，公司始终坚持以党建引领工程建设，在工程建设中深化党建工作，推动党建工作与项目建设同频共振、同步部署，积极探索推行“党建+”模式，实现了项目党建和工程建设良性互动，助推项目建设“加速跑”。园区占地面积大、建设范围广、现有资产陈旧、配

套设施不全，面对施工时间紧、任务重、内容繁多、程序复杂、工作量大等诸多困难，公司始终坚持党建引领，以“党建+基建”的模式为工程安全优质、高效推进提供了强大的动力，2020年全年公司开展了一期投资约5000万元，截止2021年上半年二期完成投资额约3500万元。2021年下半年将启动园区B、C、D、E区块环境整治工程三期施工招标工作，三期提升改造预计投资额约2.7亿元，进行地下管网、内部道路、市政道路、消防、外立面等一系列改造及重塑，以彻底突破园区资产老旧不适应新产业发展的困境，为招商引资工作夯实基础。

工程建设环节多，监督管理对象广，从业人员成分杂，有的放矢地预防不廉洁现象的发生任重道远，公司坚持以监督制约公权力为核心，压实“一岗双责”责任，以上率下，以上促下，以“五好十做到”为标准开展“廉‘星’工程”，严格执行招投标管理制度，做到工程项目全过程监督管理和审计跟踪，严格执行中标单位廉政承诺、廉政谈话制度，健全常态排查、动态检查与定期整改相结合的廉洁风险排查责任机制。



公司党员走在前列、做好表率，组建“党员突击队”、设立“党员先锋岗”、划定“党

员责任区”，带头弘扬劳动精神、劳模精神和工匠精神，面对台风、暴雨、烈阳等各类恶劣天气，迎难而上，不畏艰难险阻，紧抓时间节点，加强现场安全管控、最大程度降低施工安全风险，在确保安全的前提下，优质、高效地完成了园区各项项目建设任务。

四、深化党建+安全防范，助力平安护航

安全是发展的生命线，是一条不可逾越的红线。公司党支部一如既往高度重视安全生产工作，探索实践有机融合新路径，以建筑、燃气、电路、消防等安全工作为重点，以“防风险、除隐患、遏事故”为主题，强化责任担当，促进党建在安全生产中的作用发挥，以党建为统领，紧密围绕安全生产目标，聚力“党建+安全指标”提升，真正实现党建引领与安全生产的融合统一。

面对园区地广面大业态多，涉及建筑工程安全、消防安全、危化品安全、食品安全等方面，安全形势复杂严峻，公司坚持“安全生产党政同责”的工作要求，组织党员认真学习安全法规和各类文件，引导党员主动参与到安全生产工作的各个环节；公司针对安全生产工作实际，出台制定了《杭州萧山闻堰产业园区开发有限公司安全生产网格化管理办法》等安全管理制度，对园区每家企业进行安全风险等级评估，并根据安全风险等级的高低有针对性的开展安全生产工作，实施安全生产工作网格化管理，同时并于今年适时成立了区国资经营集团应急保障大队三江分队，与属地公安、城管等执法部门建立联动机制，出台了《安全

生产事故应急预案》，创建园区安全治理新常态。2021上半年累计开展各类全域安全检查64次，共295人次参加检查，检查场所334处，发出隐患整改单65份，发现隐患134项，均按时整改完成。

五、深化党建+服务提质，助力幸福园区建设

习近平总书记在中央和党的建设工作会议上强调，“只有围绕中心、建设队伍、服务群众，推动党建和业务深度融合，党建工作才能找准定位”。支部党建更好地服务，是提升党建质量的关键所在，也是摆在公司党员面前的一项重要政治任务，更是必须回答好的时代答卷。

为提高服务效率，拓宽服务渠道，秉持着以人民为中心的发展思想，公司充分利用上级党委、属地街道党工委的相关资源，建立“党建联抓、法治联建、文化联办、安全联防、公益联做”的“星联星”工作机制，与相关单位、属地城管、公安、交警、消防等相关部门定期内外联动，互补互助，并配建三江汇·创客服务中心，提供包含咨询服务、便捷服务、定制服务、政策服务、金融服务等一站式服务，全心全意为园区内入驻企业提供专业贴心服务。2021年上半年公司党员干部带头，立足本职岗位为人民服务，实施六天工作日制及周日值班制度，充分展现了“铁军”作风；为进一步深入群众一线、听取群众意见、培育先锋队伍，园区以工作领域重点培育了三支队伍：以联系企业、便捷服务为核心的“星火”企业服务先锋队，以应急突发、平安护航为核心的

“星火”园区应急保障队及以设备维护、物业服务为支撑的“星火”物业服务管理队，夯实了基层基础，切实发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。2021年上半年累计走访企业40余次，各部门及园区物业累计为园区入驻企业协调解决各类报修及抢修任务达237次，顺利保障园区企业的生产生活需求，全链条为园区企业提供惠民服务。

征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。习近平总书记反复强调，要牢固树立“抓好党建是最大政绩”、“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的理念。闻堰园区党支部将在集团党委的坚强领导下，一如既往地坚持“党建+”理念，强化担当，真抓实干，深化政治引领、全面统筹推进党建工作与中心工作、日常工作的有机融合，使“党建+”加出特色、加出实效、加出生命力，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年，为打造三江未来城市实践区“重要窗口”示范样板奉献自己的一份力量。



全面依法治国与国家治理体系和治理能力现代化的内在逻辑及其运行形态

■ 文/中共杭州市委党校 朱晓明



▲ 中共杭州市委党校马克思主义理论与政治学教研部主任、教授 朱晓明

摘要：依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，国家治理体系是在中国共产党领导下的治国理政的制度体系，是一整套不可切割、相互联系、相互融通、相互协同的国家制度，国家治理能力则是依照国家制度体系管理公共事务、经济文化事业和社会事务的能力。同时，依法治国与国家治理相互之间表现出了很强的内在联络和清晰的内在规律，尤其在复兴目标、指导思想、战略布局、治理功能等方面展现出了其清晰、严谨的内在逻辑；二者之间的实际运行上存在着多种多样的实践形

态，主要以决定运行形态、依托运行形态、轨道运行形态、方略运行形态、变革运行形态和促进运行形态等诸形态存在和实际运行。分析阐释二者的内在逻辑和运行形态有助于更好更快推进依法治国和国家治理，进而使我国的国家制度更加健康、更加安定、更加具有生命力和优越性。

关键词：全面依法治国 治理体系 治理能力 现代化 内在逻辑 运行形态

1、问题的提出

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略是1997年党的十五大报告首次提出的，1999年将中华人民共和国实行依法治国，建设社会主义法治国家载入我国现行宪法第5条，2014年10月23日党的十八届四中全会的《决定》更进一步提出了“全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。”^①

2013年11月12日党的十八届三中全会通过了全面深化改革的《决定》），并第一次明确了“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。”^②国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，是一整套紧密相连、相互协调的国家制度；国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力。^③2019年10月31日党的十九届四中全会通过的制度和治理《决定》明确提出：“中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。”

至此，我们已经精确地勾勒了我党对全面依法治国与国家治理体系和治理能力现代化的基本判断，也大致明确了二者各自在党内法文本中的演进轨迹。

事实上，我党除了对全面依法治国与国家治理体系和治理能力现代化作出各自的基本判断和党内法文本（部分规范已载入宪法文本）中的各自演进外，党内法文本将全面依法治国与国家治理体系和治理能力现代化作为一个整体和系统作出的战略思考也是十分丰富的，细细品读党的十八届三中全会通过的全面深化改革《决定》），你会发现我党将坚持法治中国建设作为完善和发展我国国家制度的重要内容；而党的十八届四中全会的《决定》更是指出：“依法治国……是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求……，”^④“……全面依法治国能够促进国家治理体系和治理能力现代化。”^⑤2014年11月，习近平到福建考察时提出了“三个全面”，全面深化改革与全面推进依法治国进程第一次并列提出。2017年10月18日党的十九大通过了《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》这一具有里程碑意义的报告，十分明确地把全面深化改革与全面依法治国纳入中国特色社会主义事业战略布局即“四个全面”之中；

① 《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，《〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉辅导读本》，北京：人民出版社，2014年第4页。

② 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，《〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉辅导读本》，北京：人民出版社，2013年第3页。

③ 参见张文显：《治国理政的法治理念和法治思维》，《中国社会科学》2017年第4期。

④ 《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，《〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉辅导读本》，北京：人民出版社，2014年第1页。

⑤ 《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，《〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉辅导读本》，北京：人民出版社，2014年第4页。

尤其是把“明确全面深化改革总目标是完善和发展制度和推进国家治理现代化”；“全面推进依法治国总目标是建设法治体系和建设法治国家。”^⑥全面深化改革的总目标和全面依法治国的总目标成为了我国新时代指导思想的重要组成部分。

从2012年的党的十八大报告到2019年党的十九届四中全会决定，党内法文本以及习近平总书记的重要讲话把全面依法治国与推进国家治理体系和治理能力现代化作战略性、系统性和整体性思考和阐述的思想内容十分丰富，因每次重要会议、重要讲话的工作重点不同和思考问题角度的变化，报告、决定和相关系列重要讲话极大丰富了全面依法治国与推进国家治理现代化的理论内涵、理论逻辑和实践形态；但由于党内法文本和习近平总书记重要讲话是纲领性文件，不可能也没有必要去作出基本方略的全面依法治国与制度完善的国家治理体系和治理能力现代化二者关系的学术阐述和实践形态分析。但对这些问题的思考分析阐述又无疑是十分重要和极富价值的。这样，就为我们理论工作者从学术上去释疑解惑提出了挑战和要求，只有把全面依法治国与国家治理体系和治理能力现代化的理论逻辑作出精准的阐述，才能指导我们探寻依法治国与国家治理协同推进的实践形态规律，进而有助于更快更好全面实现本文研究的二大目标。

鉴于此，本文对于法治与国家治理体系和治理能力现代化的内在逻辑及其实践运行形态的理论阐释都是建立在习近平总书记重要讲

话、党内法文本、中国共产党的相关会议精神等作为分析对象和建构学术论文框架的基本依据，这当然也是本文立论的起点和根基。

2、全面依法治国与国家治理体系和治理能力现代化的内在逻辑

从学术层面涉及到全面依法治国与国家治理体系和治理能力现代化相互关系的学术论文和论著数量不算多但也并不少，可专门作为一个学术论文篇名或者作为学术论著的书名来研究的并不多见。有代表性的论文、论著主要有法学界的专家和政治学以及公共管理领域的专家。法学界张文显教授在《治国理政的法治理念和法治思维》一文的第一部分习近平对法治原理和中国特色社会主义法治基础理论的创新中阐述了总书记“关于法治与国家治理现代化的理论。”卓泽渊教授的《国家治理现代化的法治解读》一文分析了“国家治理现代化与法治的关系”^⑦等问题。李林、莫纪宏教授所著的《全面依法治国、建设法治中国》一书第二章中用“全面依法治国是国家治理领域的一场深刻革命”^⑧分析阐述全面依法治国与国家治理体系和治理能力现代化的相互关系以及共同点等等。政治学领域的著名学者杨光斌教授与公共管理学领域的宋世明教授在多篇文章中涉及到国家治理体系和能力现代化与法治或者依法治国的相关性等等，其他探讨全面依法治国与国家治理体系和治理能力现代化的文章还有不少，在此就不一一列举。十八大以来，尤其是党的十八届三中、四中全会二个《决定》，党的十大报告、十九届三中、四中全会二个

⑥ 参见《〈党的十九大报告〉辅导读本》，北京：人民出版社，2017年第19页。

⑦ 参见卓泽渊：《国家治理现代化的法治解读》，《现代法学》2020年第1期。

⑧ 李林、莫纪宏：《全面依法治国、建设法治中国》[J]，中国社会科学出版社2019年3月第1版，第81——94页。

《决定》为我们研究全面依法治国与国家治理体系和能力现代化的内在逻辑和实践运行形态开了大题，同时，上述学者的理论研究为我们进一步深入思考提供了较好的理论准备。我们认为，全面依法治国与国家治理体系和治理能力现代化的内在价值逻辑可以从以下几个视角去审视。

2.1复兴目标上的内在逻辑：全面依法治国与国家治理体系和治理能力现代化均是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴这一总任务的重要内容

二〇二〇年也就是今年，全面建成小康社会这一战略目标将如期实现，从今年开始到二〇三五年，再努力接续奋斗十五年左右，在此基础上，社会主义现代化就会基本实现。我们说的基本实现社会主义现代化是一个总体的现代化，如果要细分，其实是由若干的具体领域的现代化构成的。其中当然包括了法治现代化。法治现代化就是通过全面推进依法治国，目标是实现法治中国，法治中国基本建成是基本实现现代化中必不可少的，法治国家、法治政府、法治社会作为法治中国的具体内容基本建成自然必不可少；国家治理这个与国家制度密切关联的重大战略其体系和能力现代化基本实现更是不可缺席的。从二〇三五年到二〇五〇年前后，我国将建成一个“五位一体”的社会主义现代化强国，“我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升，实现国家治理体系和治理能力现代化。”^⑨这就意味着政治文明里面包含的法治中国得到全面提升，而国家治理现代化已经完全实现。

所以，法治与国家治理共同构成了基本实现社会主义现代化的重要内容，也是社会主义现代化强国的重要标志，他们共同组成了实现社会主义现代化强国和中华民族伟大复兴这一总任务的重要内容和主要标志。

2.2指导思想上的内在逻辑：全面依法治国与国家治理体系和治理能力现代化共同构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容

新时代指导思想是由八个明确组成的，其中第四个明确是关于改革目标、制度和治理现代化的，第五个明确是关于全面依法治国总目标、法治体系和法治国家的。这“二个明确”共同组成了新时代指导思想的重要内容和主要架构。

社会主义拯救了中国是我们必须坚持中国特色社会主义制度的历史逻辑；改革开放发展了中国这个巨大的现实，成为了必须坚持的同时还要进一步完善国家制度的实践逻辑，也成为了我们推进国家治理现代化的现实依据。同时也必须构建“系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，充分发挥我国社会主义制度优越性。”

全面依法治国是中国特色社会主义的本质特征和重要保障。全面依法治国主要有三个方面的内容组成：首先是明确一个总目标，就是在把以宪法为核心的法律体系完善好的基础上，把中国特色社会主义法治体系和社会主义法治国家建设好、实现好、维护好；其次，坚持好我国社会主义法治建设的一条基本经验，

⑨ 《〈党的十九大报告〉辅导读本》，北京：人民出版社，2017年第28页。

经验不止一条，但基本经验只有一条，那就是必须走中国特色社会主义法治道路。具体包含了把党的领导贯彻落实到依法治国全过程和各个方面，发展中国特色社会主义法治理论等；再次是实现法治体系和法治国家总抓手总目标的新路径，包含了“坚持三个共同推进，坚持三个一体建设，坚持依法治国和以德治国相结合，依法治国和依规治党有机统一，深化司法体制改革，提高全民族法治素养和道德素质。”^⑩等等。

2.3战略布局上的内在逻辑：“四个全面”战略布局是由全面依法治国与国家治理体系和治理能力现代化共同构成的

中国特色社会主义事业的战略布局是“四个全面”，既表明了这是构成新时代指导思想的重要组成部分，又表明了“四个全面”是中国特色社会主义事业的战略布局。“四个全面”大家早已了然于胸。全面深化改革的总目标，确定为完善和发展制度、推进治理现代化，全面依法治国与国家治理现代化这“两个全面”共同构成了“四个全面”的重要内容。“两个全面”构成了“姊妹篇”，形成实现全面小康社会乃至中华民族伟大复兴中国梦的“鸟之两翼、车之双轮”的战略举措，两者相辅相成、相互作用。所以韩庆祥教授敏锐地指出“全面深化改革是实现我国社会主义现代化建设和中华民族伟大复兴的强大动力，是关键一招；全面依法治国是实现我国社会主义现代

化建设和中华民族伟大复兴的法治保障。”^⑪

2.4治理功能上的内在逻辑：全面依法治国与国家治理现代化共同完善和发展着中国特色社会主义制度

全面依法治国与国家治理现代化，从制度的结构和功能主义立场分析，同时聚焦于国家治理这个重大问题，国家治理的好坏、成败都会成为决定一个国家的制度是否优越以及优越性程度的基本依据。制度是否优越，除了看制度本身是否优越外，还要看优越性发挥的效能和程度，而全面依法治国与国家治理现代化都能够很好解决我国制度即治理效能的发挥，所以，从治理功能上的逻辑看我国的依法治国与国家治理共同完善和发展着我国国家制度。对国家制度自信的坚持和进一步完善，必然有助于我国的国家治理现代化；当然，国家治理现代化的实现，国家治理效能更好转化也进一步把我国国家制度的根基得到巩固、优势得到发扬、短板得到弥补、弱项得到强化，最终聚焦到坚持和完善根本制度、基本制度、重要制度上来，而上述三种制度支撑着我国社会主义国家制度，是中国特色社会主义制度的四梁八柱，是我们制度自信的总依据。^⑫依法治国是我国社会主义的国体这个本质所规定和要求着，依法治国又是我国之所以成为社会主义国家的重要保障，中国特色社会主义由一条光明的道路、一套科学的理论、一种优越的制度、一组先进的文化所构成。全面依法治国对党的

⑩ 《〈党的十九大报告〉辅导读本》，北京：人民出版社，2017年第22页。

⑪ 韩庆祥：《“四个全面”战略布局的基本理论问题》，光明日报，2015年12月7日第016版。

⑫ 参见《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，《〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉辅导读本》，北京：人民出版社，2019年第4、5页。

领导制度体系、人民当家作主制度体系、中国特色社会主义行政体制等等多个制度进行保障。这样的保障进一步促进了中国特色社会主义制度更加完善、成熟和定型。

3、全面依法治国与国家治理体系和治理能力现代化的运行形态

全面依法治国与国家治理现代化存在着复兴目标上的内在逻辑，指导思想上的内在逻辑，战略布局上的内在逻辑、治理功能上的内在逻辑等诸方面的内在逻辑组成多维度逻辑。在全面依法治国推进与国家治理现代化的实践和行动上互联互通，相互之间存在着丰富的、多形式的实践运行形态。大致可以分为决定运行形态、依托运行形态、轨道运行形态、方略运行形态、变革运行形态和促进运行形态等多种形态。决定形态强调的是谁决定谁，是一个根本性问题；依托形态强调的是谁是内容和谁是形式的问题；轨道形态解决的是谁是目标谁是路径的问题；方略形态解决的谁是谁是方式和手段的关系问题；变革形态涉及的是国家治理现代化过程中的程度问题；促进形态解决的是被决定者并非是被动的，存在着能动性的问题。

3.1 “决定型”运行形态：国家治理体系和治理能力现代化决定了全面依法治国

全面依法治国与国家治理现代化这二大战略举措对于我国实现中华民族伟大复兴梦想来说都十分重要，在实践上必须弄清楚二者的相

互运行关系，是国家治理现代化决定了依法治国还是依法治国支配着国家治理现代化，需要条分缕析地去研究，唯有如此这两大战略才能够顺利融合和积极推进。党的十八届四中全会的《决定》指出：“依法治国……是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求……，”^⑬也就是说，全面依法治国是由国家治理现代化决定的。对于国家治理现代化决定了全面依法治国这一判断可以作出如下分析：国家治理体系和治理能力作为制度的这个事物整体决定着法治制度这个事物的局部。国家治理属于国家制度整体的现代化问题，而依法治国是国家制度的局部的现代化问题。局部的现代化是由整体的现代化决定的。因为事物的整体决定事物的局部，事物的局部是由事物的整体决定的，所以，依法治国是坚持和完善中国特色社会主义，主要是中国特色社会主义制度的本质所要求、所决定的。“……完善和发展中国特色社会主义制度，……，必须全面推进依法治国。”^⑭故国家治理现代化的价值、方向、理念、制度、路径决定了全面依法治国的价值、方向、理念、制度、路径。

3.2 “依托型”运行形态：法治是国家治理体系和治理能力现代化的的重要依托

2014年10月23日习近平同志在党的十八届四中全会《决定》的说明中明确地指出：“法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。”^⑮百年未有之大变局，正是当今世界最真切的写照，也是我们最真实的感受，中华

⑬ 《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，《〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉辅导读本》，北京：人民出版社，2014年第1页。

⑭ 《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，《〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉辅导读本》，北京：人民出版社，2014年第2页。

⑮ 《关于〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉的说明》，《〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉辅导读本》，北京：人民出版社，2014年第42页。

民族正处于实现伟大复兴的机遇期也是危险期。国家治理现代化面临着更加复杂重大的考验。党和国家事业发展，尤其是这一次突如其来的重大突发公共卫生事件对我国经济发展的严重冲击，使得经济社会发展的一系列重大问题，例如“六稳六保”需要想办法用好用活手里的“工具”，从根本上去解决好；社会需要活力但又要有秩序，我们还没有找到特别管用的好办法，需要我们透彻把握社会治理现代化的核心要义从治理和服务双管齐下去处理；社会公平正义是人民至上、以人民为中心的根本要求，需要从立法、执法、司法多维度多层次去进一步促进；社会和谐稳定不是静态的，而是动态的，需要从辩证法的高度把握动态平衡，进而进一步维护好；党和国家长治久安是中国特色社会主义的根本保证，需要千方百计进一步确保，这一系列国家治理体系和治理能力问题均有赖于全面推进依法治国。“……，不断开拓中国特色社会主义事业更加广阔的发展前景，就必须全面推进社会主义法治国家建设，从法治上为解决这些问题提供制度化方案。”^{①⑥}

3.3 “轨道型”运行形态：依法治国有利于在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化

习近平总书记在党的十八届四中全会关于全面依法治国《决定》的说明中明确地指出：“建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家……有利于在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，……，有利于

在法治轨道上不断深化改革。”^{①⑦} 中国特色社会主义制度体系与国家治理体系是一个问题的两个方面，是一个硬币的两面，从制度视角观察就是国家制度体系，而从治理的视角看问题就是国家治理体系，所以，无论是我国的制度体系还是治理体系的现代化都必然在法治也只能在法治的轨道上安全的快速推进，没有任何其他轨道可以承载这辆“高铁”安全运行。治理体系现代化的本质就是其存在形态是代表现代文明的宪法及其各项法律制度，依照党的“五位一体”总体布局的制度安排包含了党的领导法治化、经济活动法治化、政治运行法治化、文化兴盛法治化、社会安定法治化、生态文明法治化等等诸领域的法治化，从治理的制度安排视角就是内政、外交、国防，治党、治国、治军，其治理的依据都是我国以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，必然是也必须是；杨光斌教授认为国家治理能力的结构性要素即体制吸纳力、制度整合力、政策执行力^{①⑧}，宋世明教授把国家制度功能区分为制度吸纳力、制度整合力、制度执行力，国家治理能力是这三种能力的系统集成。^{①⑨} 体制吸纳力、制度整合力、政策执行力这“三力”即国家治理能力的现代化，也仍然需要借助法治体系的轨道实现的，国家治理，不论是体系还是能力，如果治理现代化离开了法治轨道，就会成为无源之水无本之木，也就很难成为现实，甚至可能会南辕北辙。

①⑥ 《关于〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉的说明》，《〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉辅导读本》，北京：人民出版社，2014年第42页。

①⑦ 《关于〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉的说明》，《〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉辅导读本》，北京：人民出版社，2014年第52页。

①⑧ 参见杨光斌：《关于国家治理能力的一般理论》，《教学与研究》2017年第1期。

①⑨ 参见宋世明：《推进国家治理体系和治理能力现代化的理论框架》，《中共中央党校（国家行政学院）学报》2019年第6期。

3.4 “方略型”运行形态：依法治国是治理国家的基本方略

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略早已达成共识。李林、莫纪宏教授认为：

“治国理政既要有政略和战略，也要有方略和策略。治国方略就是执政者（执政党）运用公权力和其他政治资源治理国家所遵循的战略性指导原则和整体性策略方针。”^{②①}要从根本上解决好国家治理体系和治理能力现代化问题必须真正理解治理国家的基本方略和治国理政的基本方式的极端重要性。治国理政的方式有不少，唯有法治这种基本方式最稳定、最连续、最安全、最可靠，起到的是固根本、稳预期、利长远的不可替代的作用；而治理国家的基本方略是战略上解决好党、人民和依法治国三者的关系。从十八大肇始，中间经过2012年在首都各界纪念现行宪法公布实施三十周年大会上的讲话，再到十八届四中全会、庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会讲话，直至十九大报告，尽管国家治理的方式方法可供选择的有系统、依法、综合、源头等等治理诸方式，且其他种类治理方略方式也不可或缺，但习近平总书记始终牢牢坚持和把握基本方略和基本方式这“二个基本”，这“二个基本”事关党、国家、人民之根本。“表明全面依法治国在党治国理政战略布局中具有至关重要的战略地位和不可或缺的战略作用。”^{②②}

3.5 “革命型”运行形态：全面依法治国

是国家治理领域一场广泛而深刻的革命

从历史的视角来观察人类的治理发展史，总体而言国家治理领域的变迁是缓慢和低效的，但近代以来随着法治治理的注入，国家治理发生了嬗变。党的十八届四中全会的《决定》指出：“全面推进依法治国是一个系统工程，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。”^{②③}习近平在十九大报告中从中国特色社会主义进入新时代这一新的历史方位出发，高屋建瓴地强调：“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命。”^{②④}要准确理解全面依法治国是国家治理的一场深刻革命可以作如下思考：首先，国家治理涉及到破除和突破思想观念、体制机制、利益固化的禁锢、弊端、藩篱等等顽疾，唯有厉行法治才能从源头上得到根治；其次，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系是国家治理体系的依据，而这一法律体系是须满足良法体系，只有通过科学立法、民主立法、依法立法这样革命性的变革才能达至；再次，国家治理能力现代化通过严格执法、公正司法、全民守法得以体现，这仍是一场深刻的治理革命。具体涉及到依法行政如何推进，法治政府怎样建设，公正文明执法如何真正得到严格规范；也关涉司法体制综合配套改革深化的方向、路径和总抓手，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义；当然还关系到全体公民和全体党员特别是领导干部树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念，并带头尊法学法守法用法。^{②⑤}前述全面推

^{②①} 李林、莫纪宏：《全面依法治国、建设法治中国》，中国社会科学出版社2019年3月第1版，第18页。

^{②②} 李林、莫纪宏：《全面依法治国、建设法治中国》，中国社会科学出版社2019年3月第1版，第23页。

^{②③} 《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，《〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉辅导读本》，北京：人民出版社，2014年第8页。

^{②④} 《〈党的十九大报告〉辅导读本》，北京：人民出版社，2017年第38页。

^{②⑤} 参见《〈党的十九大报告〉辅导读本》，北京：人民出版社，2017年第38页。

进依法治国这样的系统工程，涉及领域很广，带来的变化巨大，对国家治理的影响无疑是一场广泛、持续、深刻的大变革。

3.6 “促进型”运行形态：全面依法治国能够促进国家治理体系和治理能力现代化

国家治理现代化决定了全面依法治国，但这并不意味着全面依法治国对于国家治理现代化就是简单的“被决定”，就是被动的了；相反，全面依法治国对国家治理现代化是能动的，是完全可以起到促进作用的。党的十八届四中全会的《决定》指出：“……全面依法治国能够促进国家治理体系和治理能力现代化。”^{②⑤} 依法治国“对实现国家治理体系和治理能力现代化具有引领、规范、推动和保障重要作用。”^{②⑥} 所以，党中央把全面依法治国放在党和国家事业全局和整体的治国基本方略上以及中华民族伟大复兴的战略高度来谋划、来定位、来布局，尤其是来顶层设计的。总书记反复强调：“法治兴则国家兴，法治衰则国家乱。什么时候重视法治、法治昌明，什么时候就国泰民安；什么时候忽视法治、法治松弛，什么时候就国乱民怨。”^{②⑦} 这段话清晰地揭示出了法治兴衰与国家兴衰的运行形态，也深刻昭示我们，法治国家建设是完全能够促进国家治理现代化的。

4、余论

1997年，中国共产党把依法治国确立为基本方略，法治是基本方式已经过去了二十多个

年头了；2013年把改革的目标确定为国家制度的完善和发展以及国家治理现代化推进，2019年又把完善和发展修改为坚持和完善。作为治国理政基本方略的全面依法治国与制度效能转化的国家治理现代化的相互关系，习近平总书记的多次重要讲话，中央在十八届三中、四中全会，十九大，十九届三中、四中全会等重要会议的决定当中均有论述，当然都是纲领性和原则性的。本文正是以中国共产党对二者关系的论述作为研究的对象和建构学术框架的基础以及依据，尝试着从学理上去发现总结法治与治理现代化的内在规律和内在逻辑；同时努力寻找二者实际发生着的运行的具体形态。从本文的基本框架可以看到，四个维度的内在逻辑分析和六种运行形态的提炼概括，使得文章有了相当程度的原创性，这是文章的贡献所在。但是，这样的分析和提炼无疑是初步的，甚至是初浅的，本文能否经得起细细推敲仍须反躬自问，是否能够受得住学术界的诘问有待时间检验。这也正是学术的使命所在、价值所在、生命力所在；有强烈的问题导向，不断地去尝试理论阐释，不断地推进学术创新，不断地进行学术的追问、诘问乃至批判，不断地从学术上去回应、解释、阐释、解决新时代国家治理领域提出的新挑战、新问题和矛盾，从学术上去推进全面依法治国与国家治理体系和能力现代化良性互动和共同发展。

^{②⑤} 参见《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，《〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉辅导读本》，北京：人民出版社，2014年第4页。

^{②⑥} 李林、莫纪宏：《全面依法治国、建设法治中国》，中国社会科学出版社2019年3月第1版，第90页。

^{②⑦} 《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，学习出版社、人民出版社2019年6月第1版，第96页。

杭州市会展新城开发建设有限公司



杭州市会展新城开发建设有限公司成立于2020年8月3日，是杭州大会展中心项目及会展新城开发主体，是杭州市、萧山区两级国资平台合资组建的国有企业，注册资本金50亿元，接受杭州市钱江新城投资集团有限公司领导和管控。公司按照“政府主导、市场主体、市区联动、城馆结合”要求，以馆带城、以会立城、以展兴城，对以大会展中心项目为核心的会展新城（萧山区南阳街道范围内，共计约25平方公里）进行开发建设。

（一）会展新城介绍。放眼全球各地，能成为展示城市形象、活力与潜力，提高城市国际影响力，并能与世界对话的地标建筑莫过于会展中心。在建成运营后，会展中心可为城市和所在的区域带来惊人的回馈，带动城市经济，促进产业发展，提升区域价值。

作为国家长三角一体化、浙江省大湾区建设的重要枢纽城市——杭州，迎来了“拥江发展”的战略发展机遇。为实现杭州“国际会展之都”的梦想，我们将杭州大会展中心规划在会展新城。

建设杭州会展新城是杭州推进城市“东整”和拥江发展行动的重要举措之一，是补齐杭州会展产业短板、赋能城市发展新动力的有力抓手，将依托大会展中心项目“以馆带城”效应，推动区域产业转型升级，实现“以会立城、以展兴城、产城融合”的美好愿景，提升杭州城市国际化水平和核心竞争力，赋能未来城市新发展。

会展新城位于钱塘江流域下游，地处萧山及钱塘新区沿江总部经济、信息、金融、科创经济的产业走廊上，范围北至抢险河，南至机场边界线，东至南阳街道边界线，西至钱塘江，总用地面积约25平方公里，区域内五山环绕、四水入江，毗邻机场，拥有丰富的自然景观和人文资源。其中，会展新城核心区位于沿江核心位置，范围北至一工段横河，南至南阳横河，西至钱塘江岸，东至中环高速，总用地面积约4.18平方公里。

核心区先行开发，遵循“多元、无界、人本、智慧”的理念，勾勒出“形象之窗、江山画卷、活力家园”的美好蓝图。在这里，自然山水、会展中心、城市空间有机融合生长，形成疏密有致的布局，城景共生的诗画意境。



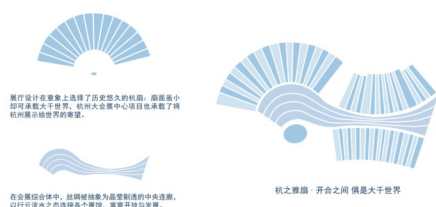
会展新城，“接轨世界、促进拥江、联动发展”，坚持“平展结合、展城融合”的理念，突出南阳围垦文化和山水特色，依托大会展中心“以馆带城”效应，目标打造国际性的会展中枢、杭州味的形象橱窗、山水韵的拥江引擎、未来范的智汇新城。

（二）大会展中心介绍。杭州大会展中心项目位于会展新城核心区范围内，总用地面积约1110亩（一期占地约530亩，二期占地



约580亩），总建筑面积约134万方，地上约84万方，室内净展面积约30万方。一期工程三年内建成并投入使用，整体工程“十四五”期间建成。项目对标国内外一流大型会展场馆，采用“杭扇与丝绸”的设计理念，取山体厚重沉稳之势和江水灵动飘逸之形，充分体现杭州文化特色和标志性建筑；功能布局上巧妙布置开放活力的公共空间，创造平展结合、城市开放的会展综合体，力求在“形象、高效、人文、绿色”四个维度打造一个全新的高端国际化会展中心和杭州城市新地标。同时项目还积极探索智慧化场馆、AGV自动泊车等前沿技术，结合轨道站点进行TOD综合开发，目标打造独特韵味、别样精彩的杭州橱窗。

【大会展中心设计内涵】设计之初，我们在探索杭州的文化特色。



杭州，古称临安、钱塘，素有“人间天堂”的美誉。杭扇与丝绸、龙井更被誉为“杭产三绝”，立足杭州非遗文化之巅，名扬天下。尤以雅扇——开之则用，开合之间俱是大千世界。古扇新韵，我们在古老工匠精神的指引下，将杭扇的典雅与灿若烟霞的柔丝相融合，使其在新时代中延绵精致与繁华。

杭州大会展中心设计以杭扇为主要概念，顺应山水之势，打通狮子山与白虎山之间的绿廊，并延续城市轴线，形成一条东西贯穿的公共活力轴。

展厅设计在意象上选择了历史悠久的杭扇：扇面虽小却可承载大千世界，杭州大会展中心项目也承载了将杭州展示给世界的寄望。在会展综合体中，丝绸被抽象为晶莹剔透的中央连廊屋面，以行云流水之态连接各个展馆，寓意开放与发展。

展馆依山傍水，从周边绿水青山中生成自然曲线，山体厚重沉稳，江水灵动飘逸。展厅排布取山之势，廊道设计取水之形，会展综合体设计融合周边山水，凸显杭州自然风光。建筑线条优美流畅、刚柔并济，展现杭州文化细腻之处，也不失其磅礴之意，正合杭州精致、大气的城市精神。

浙江萧峰建设集团有限公司

浙江萧峰建设集团有限公司，前身为浙江萧峰建筑工程有限公司，创建于1967年，是一家具有国家房屋建筑、市政公用施工总承包、装饰装修施工专业承包三个壹级资质、政府代建资质、资本投资等为一体的集团公司。

公司注册资金6.68亿元，现有员工4500余人，拥有技术人员1000余人，其中中高级职称技术人员300余人，组建了一支具有丰富施工经验、敢为人先的施工队伍。在立足浙江市场的基础上，公司积极向外拓展，分别在山东、辽宁、江苏、安徽、广东、北京、天津等地设立了分公司、办事处，



实现公司跨区域发展的目标。同时，企业通过ISO9001:2015、GB/T50430-2017、ISO14001:2015和ISO45001:2018质量、环境和职业健康安全管理体系的三位一体体系认证，具备承接高、大、难、新建建筑工程的施工能力。

公司注重企业管理，致力于全面提高企业素质，树立企业形象，不断提高工程质量，拥有严密的质量保证体系和严格的检测考核标准。历年来，承建的多项工程获得了“钱江杯”、“西湖杯”、“湘湖杯”等优质质量工程奖以及多项“浙江省安全文明标准化样板工地”和“杭州市安全文明标准化样板工地”。公司连年被评为浙江省“守合同重信用AAA级单位”、“劳动保障诚信单位”、“杭州市先进建筑施工企业”、“区级百强企业”等荣誉称号。

岁月如歌，春华秋实。五十年风雨兼程，萧峰人励精图治，砥力奋进，锤炼了拼搏进取、永攀高峰的顽强作风，取得了令人瞩目的业绩。“敬业、创新、贡献、奋进”的萧峰精神已经深深融入了企业的灵魂。

未来的萧峰任重而道远，面对建筑业发展的新形势，萧峰人将秉承“诚信经营、质量第一、奉献社会”的责任和理念，志存高远，携手同仁，以科学的管理和真诚的服务，为社会奉献更多更好的优质工程。勇立潮头浪尖，争创品质建筑。

杭州巨创网络科技有限公司

杭州巨创网络科技有限公司成立于 2004 年，致力于企事业单位的软件开发和推广，服务领域涵盖软件定制开发、移动应用开发、大数据可视化开发建设等内容。经过多年的实践，先后荣获国家版权局颁发的共计 117 项软件著作权证书和软件产品登记证书，国家高新技术企业，省科技型企业等诸多荣誉称号。迄今为止，公司拥有超过一百人的精英团队，服务客户超 3000 家。公司结合各企事业单位的不同需求，提供高质量、强特点的数智技术服务，致力于成为企事业单位“最具价值的业务合作伙伴”。

2007年，巨创科技为萧山区委组织部研发信息化项目“红色搜索引擎”平台，2011年获得原省委组织部长蔡奇的亲自启动推广。2012年，红色搜索引擎项目二次上北京向中央组织部领导汇报，获得原中央组织部长李源潮的批字推广。2013年在全国组织部长浙江行的大会上，提出了全国推广红色搜索引擎。

2017年，巨创科技为萧山区纪委开发清廉村社码上监督平台，2020年获得浙江省纪委书记许罗德批字全省推广，同年被评为全国纪检系统十大优秀案例。2020年清廉萧山“码上工程”监督平台，被列入浙江省政府“观星台”示范项目，供全省各地政府学习应用。2021年4月全省数字大会上，杭州市委副书记、萧山区委书记佟桂莉把“清廉萧山·码上工程”监督平台，作为数字化改革萧山样板向全省汇报，获得省委书记袁家军三次点名表扬。

2019年，巨创科技为萧山区瓜沥镇开发的“沥家园”基层治理平台，获得省市领导多次考察并予以肯定。2021年2月浙江省委书记袁家军亲临萧山考察，期间对“沥家园”平台予以好评，并在2月18日新年首次全省政务大会上点名表扬。2021年5月，国家政协主席汪洋考察萧山七彩未来社区，观看“沥家园”未来社区数智化基层治理平台演示，并提出运用信息化手段多样性服务群众。

2021年，巨创科技以“红色搜索”党建服务平台+“清廉村社·码上工程”监督平台+“沥家园”基层治理平台相结合，研发推广“未来乡村”、“未来社区”数智基层治理服务平台。目前已经覆盖区县包括萧山区、临平区、钱塘区、桐庐县、淳安县，婺城区、衢江区、开化县等，截止2021年8月底已完成2358个村社全覆盖。公司目标未来三年内立足杭州，走出浙江，把巨创数智村社基层治理服务平台推向全国。



XERI

萧山区国有经济研究会
Xiaoshan State-owned Economy Research Institute

企业形象推广，投稿请联系：

萧山区国有经济研究会 秘书处

电 话：0571-83735032

电子信箱：xsqgyh@126.com

通讯地址：萧山区北干街道博学路618号萧山科创中心C楼23层